

МОНІТОРИНГОВИЙ ЗВІТ ЩОДО СТАНУ ВИКОНАННЯ ЗАХОДІВ ДЕРЖАВНОЇ АНТИКОРУПЦІЙНОЇ ПРОГРАМИ НА 2023-2025 РОКИ У СЕКТОРІ ОБОРОНИ

БЕРЕЗЕНЬ 2023 РОКУ – БЕРЕЗЕНЬ 2024 РОКУ



КИЇВ, 2024

ЗМІСТ

СКОРОЧЕННЯ	2
ВСТУП	3
1. ОЦІНКА СТАНУ ВИКОНАННЯ ЗАХОДІВ ДЕРЖАВНОЇ АНТИКОРУПЦІЙНОЇ ПРОГРАМИ У СЕКТОРІ ОБОРОНИ	5
1.1 Стан виконання заходів у межах вирішення проблеми 2.6.1	5
1.2 Стан виконання заходів у межах вирішення проблеми 2.6.2	17
1.3. Стан виконання заходів у межах вирішення проблеми 2.6.4	21
1.4. Стан виконання заходів у межах вирішення проблеми 2.6.5	29
2. ВИЯВЛЕНІ ПРОБЛЕМИ У ХОДІ ВИКОНАННЯ ЗАХОДІВ ДЕРЖАВНОЇ АНТИКОРУПЦІЙНОЇ ПРОГРАМИ У СЕКТОРІ ОБОРОНИ	36
3. РЕКОМЕНДАЦІЇ ДЛЯ ПІДВИЩЕННЯ РІВНЯ ВИКОНАННЯ ЗАХОДІВ ДЕРЖАВНОЇ АНТИКОРУПЦІЙНОЇ ПРОГРАМИ У СЕКТОРІ ОБОРОНИ	38
ДОДАТКИ	45
ДЖЕРЕЛА	46

СКОРОЧЕННЯ

АТ «УОП»	Акціонерне товариство «Українська оборонна промисловість»
ВРУ	Верховна Рада України
ДАП	Державна антикорупційна програма на 2023-2025 роки
Держгеокадастр	Державна служба України з питань геодезії, картографії та кадастру
ДКА	Державне космічне агентство України
ЗСУ	Збройні Сили України
ІСМ ДАП	Інформаційна система моніторингу реалізації державної антикорупційної політики
КМГ	Координаційно-моніторингова група з питань забезпечення належної реалізації Антикорупційної стратегії на 2021-2025 роки та Державної антикорупційної програми на 2023-2025 роки у секторі оборони
КМУ	Кабінет Міністрів України
КСЛ	Командування Сил логістики
МВС	Міністерство внутрішніх справ України
Мінекономіки	Міністерство економіки України
Міноборони	Міністерство оборони України
Мінстратегпром	Міністерство з питань стратегічних галузей промисловості України
Мін'юст	Міністерство юстиції України
МОН	Міністерство освіти і науки України
НАЗК	Національне агентство з питань запобігання корупції
ОВТ	Озброєння, військова техніка, засоби та обладнання
ОПК	Оборонно-промисловий комплекс
СБУ	Служба безпеки України
Стратегія	Антикорупційна стратегія на 2021-2025 роки

ВСТУП

У 2020 році Національне агентство з питань запобігання корупції розробило Антикорупційну стратегію на 2021-2025 роки. 20 червня 2022 року ВРУ ухвалила Закон України «Про засади державної антикорупційної політики на 2021-2025 роки», яким затвердила Антикорупційну стратегію на 2021-2025 роки^[1].

Стратегія визначає ключові проблеми у кожній із пріоритетних сфер у запобіганні та протидії корупції, зокрема з огляду на підсумки опитування щодо рівня корупції (включало опитування підприємців, експертів та населення). Згідно з результатами опитування у 2020 році серед найбільш пріоритетних напрямів у протидії корупції, **на думку представників бізнесу, є сфера оборони і безпеки (23%)**^[2].

Розроблену НАЗК у 2022 році Державну антикорупційну програму на 2023-2025 роки затверджено постановою КМУ від 04.03.2023 № 220^[3]. **ДАП визначає заходи, спрямовані на реалізацію Антикорупційної стратегії, які є обов'язковими для виконання державними органами, органами місцевого самоврядування та іншими суб'єктами, визначеними виконавцями таких заходів** (ч. 1 ст. 18-1 Закону «Про запобігання корупції») ^[4].

Виконання заходів ДАП у секторі оборони не є обов'язковим під час дії воєнного стану згідно з Законом «Про засади державної антикорупційної політики на 2021-2025 роки». Однак завдяки зусиллям НАЗК і належній координації з виконавцями ДАП у секторі оборони, реалізація заходів ДАП розпочалася до його завершення. У результаті цього у затвердженій Урядом ДАП строки виконання заходів сектору оборони **визначено в межах дії ДАП (2023-2025 роки)**, а не після завершення дії воєнного стану.

Виконання ДАП у секторі оборони під час воєнного стану має критичне значення з кількох причин. Воєнний стан підвищує корупційні ризики через збільшення обсягу закупівель та необхідних ресурсів, які витрачаються на потреби оборони, а також через обмеження доступу до більшості інформації, оприлюднення якої може зашкодити національній безпеці. Це може створити сприятливе середовище для зловживань, корупційних правопорушень, нецільового та неефективного використання коштів, що загрожує фінансовій спроможності й національній безпеці країни.

Громадськість і міжнародні партнери також очікують подолання корупції та реалізації реформ в оборонній сфері. Про це у частині неухильного виконання ДАП зазначали стратегічні партнери – США^[5], інші країни G7^[6], а також ЄС^[7]. Ці вимоги згадуються і в Адаптованій річній національній програмі на 2024 рік (вимоги для вступу до НАТО)^[8].

Варто зазначити, що можливість утворення при НАЗК секторальних координаційно-моніторингових груп передбачена пунктом 3 розділу III Порядку координації реалізації Антикорупційної стратегії на 2021-2025 роки та Державної антикорупційної програми на 2023-2025 роки, затвердженого наказом НАЗК від 14.07.2023 № 145/23^[9]. Водночас єдина така група створена у жовтні 2023 року з метою координації реалізації ДАП у секторі оборони (КМГ). З цього періоду проведено 8 тематичних засідань КМГ, на яких учасники обговорювали необхідність внесення змін до ДАП з метою ефективного виконання її заходів.

Незалежний громадський моніторинг проводиться щодо заходів ДАП, передбачених у секторі оборони, **які мали бути виконані з березня 2023 року до кінця березня 2024.**

Мета моніторингу: оцінити повноту і своєчасність виконання заходів ДАП; розробити практичні рекомендації для КМУ та виконавців заходів, що спрямовані на підвищення рівня ефективності реалізації заходів ДАП.

Моніторинг здійснюється за допомогою таких методів:

1. участь у засіданнях КМГ;
2. комунікація зі стейкхолдерами;
3. аналіз та узагальнення відомостей ІСМ ДАП, НАЗК, а також звітів виконавців щодо реалізації заходів з виконання ДАП на предмет ефективності виконання запланованих заходів у сфері оборони;
4. аналіз відповідей виконавців ДАП на запити на доступ до публічної інформації;
5. громадська антикорупційна експертиза правових актів, розробка та ухвалення яких передбачена ДАП тощо.

ВСТУП

Моніторинговий звіт щодо стану виконання заходів ДАП підготував аналітичний центр StateWatch із залученням експертів Антикорупційного центру «Межа» (далі – команда StateWatch).

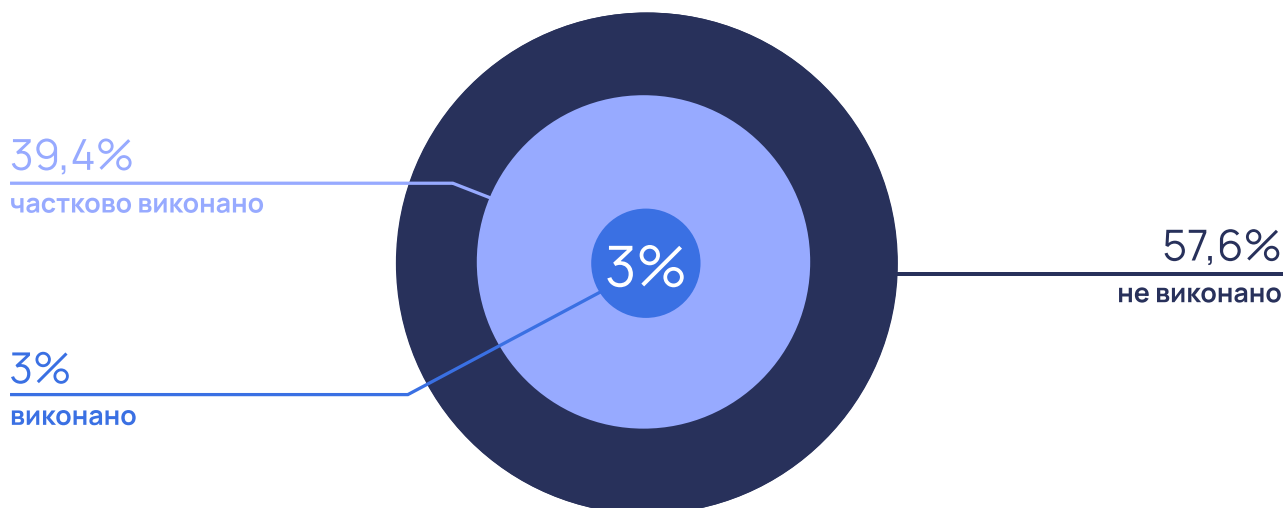
Через особливості режиму воєнного стану команда StateWatch не аналізувала стан виконання заходів у межах проблеми Стратегії «Неефективна модель контролю продукції оборонного призначення у процесі виробництва не дає змоги вчасно та у повному обсязі запобігати постачанню бракованих зразків озброєння та військової техніки» (проблема 2.6.3 ДАП). Причиною стали труднощі з отриманням інформації щодо контролю продукції оборонного призначення від виконавців заходів ДАП та незалежною оцінкою стану виконання заходів ДАП.

ПРОВЕДЕНИЙ МОНІТОРИНГ Є ЧАСТИНОЮ ПРОГРАМИ ПІДТРИМКИ ВІД СПЕЦІАЛЬНОГО РАДНИКА З ПИТАНЬ ОБОРОНИ ПОСОЛЬСТВА ВЕЛИКОЇ БРИТАНІЇ В УКРАЇНІ, ЯКУ ІМПЛЕМЕНТУЄ EDGE FOUNDATION ТА STATEWATCH.

1. ОЦІНКА СТАНУ ВИКОНАННЯ ЗАХОДІВ ДЕРЖАВНОЇ АНТИКОРУПЦІЙНОЇ ПРОГРАМИ У СЕКТОРІ ОБОРОНИ

У ході моніторингу стану виконання заходів ДАП проаналізовано **33 заходи**, строки реалізації яких передбачено **до березня 2024 року** (крім заходів в межах проблеми 2.6.3. ДАП, що стосується неефективної моделі контролю продукції оборонного призначення у процесі виробництва). Розходження в частині кількості заходів, які мали бути виконані до березня 2024 року, з інформацією в ІСМ ДАП пояснюється підходом до обрахунку строку виконання заходів 2.6.1.3.4-2.6.1.3.5. Про це детальніше зазначено нижче.

За результатами моніторингу **лише 1 захід у секторі оборони було виконано повністю та 13 заходів виконано частково**. Це **42,4%** з усіх заходів, які мали бути виконані з березня 2023 до березня 2024 року.



Загальний стан виконання заходів ДАП у секторі оборони (за період 03.2023 - 03.2024)

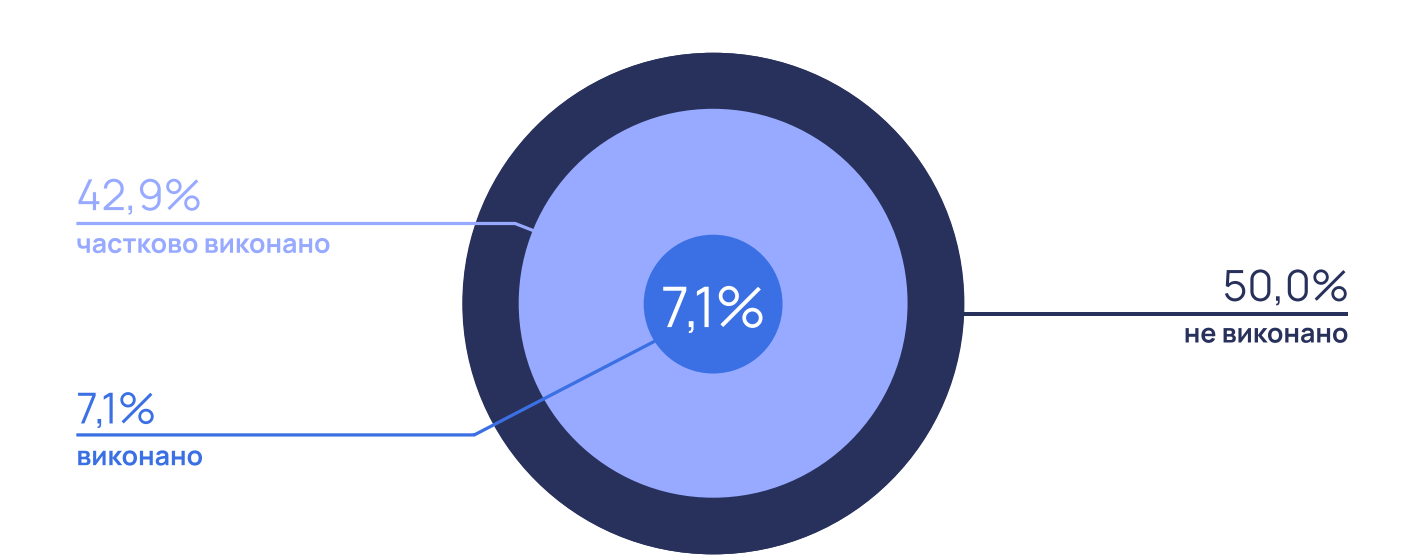
Попри те, що формально лише один захід було виконано у повному обсязі, фактично було досягнуто більше стратегічних результатів ДАП.

1.1. Стан виконання заходів у межах вирішення проблеми 2.6.1.

Проблема 2.6.1. Непрозорі та неефективне користування та розпорядження землями оборони, об'єктами нерухомості в оборонно-промисловому комплексі, а також надлишковим рухомим військовим майном, об'єктами інтелектуальної власності; неконтрольоване споживання пального, яке закуповується для потреб Збройних Сил України.

У межах розв'язання цієї проблеми з березня 2023 до березня 2024 мало бути виконано 14 заходів, з яких **виконано 1 захід, не було виконано 7 заходів, а 6 – виконано частково**.

1. ОЦІНКА СТАНУ ВИКОНАННЯ ЗАХОДІВ ДЕРЖАВНОЇ АНТИКОРУПЦІЙНОЇ ПРОГРАМИ У СЕКТОРІ ОБОРОНИ



Стан виконання заходів ДАП у межах вирішення **проблеми 2.6.1** (за період 03.2023 - 03.2024)

Фактичний стан досягнення стратегічних результатів у межах вирішення проблеми 2.6.1:

Стратегічний результат №1. До системи електронного обліку внесено всі дані, отримані за результатами повної інвентаризації об'єктів у сфері оборони, у тому числі дані про землі оборони і земельні ділянки суб'єктів господарювання оборонно-промислового комплексу

2.6.1.1.1.	Розроблення та подання КМУ проекту розпорядження КМУ про проведення інвентаризації земель оборони: 1) для Міноборони, Національної гвардії, Держприкордонслужби та Держспецзв'язку визначено завдання провести інвентаризацію земель оборони і публічно відзвітувати про результати його виконання; 2) для Держгеокадастру визначено завдання забезпечувати функціонування інформаційного шару про землі оборони з розподілом за користувачами земель на Публічній кадастровій карті.
Показник виконання:	Розпорядження КМУ прийнято.
Термін:	вересень 2023
Виконавець:	Міноборони, МВС, Держгеокадастр
Фактичний статус:	Виконано частково
Причини невиконання:	За інформацією Міноборони, КМУ зняв із розгляду підготовлений проєкт розпорядження Міноборони.

1. ОЦІНКА СТАНУ ВИКОНАННЯ ЗАХОДІВ ДЕРЖАВНОЇ АНТИКОРУПЦІЙНОЇ ПРОГРАМИ У СЕКТОРІ ОБОРОНИ

2.6.1.1.3.	Розроблення наказу Міноборони про інвентаризацію нерухомого майна, яким визначено, що для структурних підрозділів Міноборони визначено завдання провести інвентаризацію нерухомого майна на підприємствах, в установах і організаціях, що належать до сфери його управління.
Показник виконання:	Проект наказу розроблено та оприлюднено для громадського обговорення.
Термін:	квітень 2023
Виконавець:	Міноборони
Фактичний статус:	Виконано частково
Причини невиконання:	Видано наказ Міноборони від 23.12.2023 № 771/нм «Про інвентаризацію об'єктів державної власності та надання відомостей до Єдиного реєстру об'єктів державної власності», проте проект наказу не оприлюднювався для проведення громадського обговорення.

2.6.1.1.4.	Проведення громадського обговорення проекту наказу, зазначеного у підпункті 2.6.1.1.3, та забезпечення його доопрацювання (у разі потреби), видання та подання на державну реєстрацію.
Показник виконання:	Громадське обговорення проведено та оприлюднено його результати.
Термін:	травень 2023
Виконавець:	Міноборони
Фактичний статус:	Не виконано
Причини невиконання:	Проект наказу не оприлюднювався для проведення громадського обговорення.

2.6.1.1.5.	Супроводження державної реєстрації наказу, зазначеного у підпункті 2.6.1.1.3, та його офіційного опублікування.
Показник виконання:	Наказ зареєстровано та оприлюднено.
Термін:	червень 2023
Виконавець:	Міноборони, Мін'юст
Фактичний статус:	Виконано

1. ОЦІНКА СТАНУ ВИКОНАННЯ ЗАХОДІВ ДЕРЖАВНОЇ АНТИКОРУПЦІЙНОЇ ПРОГРАМИ У СЕКТОРІ ОБОРОНИ

2.6.1.1.6.	Проведення інвентаризації та здійснення реєстрації речових прав на 100% нерухомого майна Міноборони та підприємств, установ і організацій, що належать до сфери його управління.
Показник виконання:	100% об'єктів нерухомого майна Міноборони та підприємств, установ і організацій, що належать до сфери його управління, внесено до Реєстру прав власності на нерухоме майно.
Термін:	грудень 2023
Виконавець:	Міноборони
Фактичний статус:	Виконано частково
Причини невиконання:	Станом на 10.04.2024 зареєстровано права власності на 41% будівель і споруд.

Міноборони забезпечило^[10] розробку проекту розпорядження КМУ про проведення інвентаризації земель оборони, однак 27.02.2024 року КМУ повернув Міноборони проект акту, в тому числі для оцінки його актуальності. За інформацією Міноборони, серед причин зняття проекту розпорядження з розгляду є ризик витоку інформації про результати інвентаризації та непершочерговість витрат коштів на інвентаризацію земель в умовах необхідності витрат коштів на інші потреби під час воєнного стану. Водночас для проведення інвентаризації земель оборони законодавство не вимагає ухвалення окремого розпорядження КМУ.

Що стосується наказу Міноборони про інвентаризацію нерухомого майна, то 23.12.2023 року ухвалено наказ № 771/нм «Про інвентаризацію об'єктів державної власності та надання відомостей до Єдиного реєстру об'єктів державної власності», який оприлюднено на вебсайті Міноборони^[11]. Попри вимогу заходу 2.6.1.4. проект цього наказу не був оприлюднений для проведення громадського обговорення. Однак варто зазначити, що відповідно до законодавства такі акти не підлягають обов'язковому громадському обговоренню.

Крім того, цей наказ не було подано на реєстрацію до Мін'юсту, як того вимагає захід ДАП. Водночас згідно з законодавством акти оперативно-розпорядчого характеру (разові доручення), а також акти, спрямовані на організацію виконання рішень вищестоящих органів і власних рішень міністерств, що не мають нових правових норм, не підлягають державній реєстрації^[12]. Тому цей захід вважається виконаним.

У підсумку за 2023 рік було проведено щорічну інвентаризацію нерухомого майна суб'єктів господарювання: 69% суб'єктів господарювання Міноборони подало інформацію про інвентаризацію, 31% – перебувають у стадії реорганізації (ліквідації, банкрутстві)^[13].

За інформацією Міноборони^[14], у ході реалізації заходу 2.6.1.6 ДАП виникли проблеми з бюджетним фінансуванням. На підставі рішення Міністра оборони від 19.03.2022 № 4314/3 кошторисні призначення на 2022 рік за загальним фондом на проведення інвентаризації та реєстрації прав власності були перерозподілені на розвиток, закупівлю, модернізацію та ремонт ОБТ. **Кошторисні призначення за цим напрямом взагалі не були передбачені на 2023 рік.**

Відповідно до Бюджетного запиту на 2024-2026 роки^[15], Міноборони у 2024 році **заплановано провести технічну інвентаризацію 18 тис. об'єктів нерухомого військового майна** та земель оборони з реєстрацією права власності за державою в особі Міноборони. У березні 2024 року Міноборони **повідомило, що робота щодо проведення інвентаризації триває.**

Команда StateWatch вважає, що варто розглянути можливість розширення кола фінансування та включення до нього міжнародної технічної допомоги, що сприятиме усуненню штучних обмежень під час проведення інвентаризації та здійснення реєстрації речових прав.

1. ОЦІНКА СТАНУ ВИКОНАННЯ ЗАХОДІВ ДЕРЖАВНОЇ АНТИКОРУПЦІЙНОЇ ПРОГРАМИ У СЕКТОРІ ОБОРОНИ

Станом на 10 квітня 2024 року державну реєстрацію речових прав власності на нерухоме державне майно здійснено на 34 196 будівель та споруд (41% від загальної кількості)^[16].

Таким чином, розпочалася реалізація практичних кроків для досягнення цього стратегічного результату.

За інформацією НАЗК, 23 лютого 2024 року на узгоджувальній нараді прийнято рішення:

- виключити захід 2.6.1.1.1 з огляду на те, що проведення інвентаризації земель оборони не потребує ухвалення окремого розпорядження КМУ;
- викласти захід 2.6.1.1.3 у такій редакції: «Розроблення наказу Міноборони, яким визначено завдання органам військового управління, безпосередньо підпорядкованих Міноборони, підприємствам, установам та організаціям, що належать до сфери управління таких органів, а також господарським товариствам, повноваження з управління корпоративними правами яких здійснюються такими органами, провести інвентаризацію нерухомого майна та земельних ділянок» та встановити термін його виконання – «лютий 2024 року»;
- виключити заходи 2.6.1.1.4 та 2.6.1.1.5 з огляду на те, що акти оперативно-розпорядчого характеру не підлягають громадському обговоренню та державній реєстрації в Міністерстві юстиції України;
- встановити термін виконання заходу 2.6.1.1.6 – «грудень 2024 року» та уточнити зміст заходу в частині проведення інвентаризації та здійснення реєстрації речових прав на 100% нерухомого майна та земельних ділянок підприємств, установ і організацій, що належать до сфери управління Міноборони, а також господарських товариств, повноваження з управління корпоративними правами яких здійснюються Міноборони, крім тих, що знаходяться на територіях, на яких ведуться (велися) бойові дії або тимчасово окупованих Російською Федерацією;
- уточнити зміст заходу 2.6.1.1.7 щодо проведення щорічного моніторингу кількості проінвентаризованих та зареєстрованих речових прав на нерухоме майно та земельні ділянки підприємств, установ і організацій, що належать до сфери управління Міноборони, а також господарських товариств, повноваження з управління корпоративними правами яких здійснюються Міноборони, крім тих, що знаходяться на територіях, на яких ведуться (велися) бойові дії або тимчасово окупованих Російською Федерацією, та встановити термін його виконання – «грудень 2025 року»;
- доповнити заходами 2.6.1.1.8 - 2.6.1.1.15 щодо поетапного проведення інвентаризації залежно від території.

Команда StateWatch **підтримує** запропоновані зміни, включно з поетапним проведенням інвентаризації залежно від території.

Рекомендації до стратегічного результату №1:

Кабінету Міністрів:



- затвердити розроблений НАЗК проект постанови щодо внесення змін до додатків 1, 2 до ДАП, зокрема в частині уточнення змісту заходів та виокремлення територій, на яких ведуться (велися) бойові дії або тимчасово окупованих, а також щодо доповнення заходами для поетапного проведення інвентаризації залежно від території.

Міністерству оборони:



- забезпечити виконання заходів ДАП у встановлені строки з метою досягнення стратегічного результату згідно з оновленою редакцією ДАП.

1. ОЦІНКА СТАНУ ВИКОНАННЯ ЗАХОДІВ ДЕРЖАВНОЇ АНТИКОРУПЦІЙНОЇ ПРОГРАМИ У СЕКТОРІ ОБОРОНИ

Стратегічний результат №2. Забезпечено державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно суб'єктів господарювання оборонно-промислового комплексу (із включенням відомостей про земельні ділянки до спеціального інформаційного шару в Публічній кадастровій карті)

2.6.1.2.1.	Розроблення та подання КМУ проекту розпорядження КМУ про проведення інвентаризації нерухомого майна та земель господарських товариств, державних і казенних підприємств в оборонно-промисловому комплексі: 1) для Міноборони, Мінстратегпрому, Мінекономіки, МВС, МОН, ДКА, АТ «УОП» визначено завдання провести реєстрацію речових прав на нерухоме майно і землі господарських товариств, державних і казенних підприємств в оборонно-промисловому комплексі та публічно відзвітувати про результати його виконання; 2) для Держгеокадастру визначено завдання оприлюднити інформаційний шар про землі оборони на Публічній кадастровій карті з інформацією про землі господарських товариств, державних і казенних підприємств в оборонно-промисловому комплексі.
Показник виконання:	Розпорядження КМУ прийнято.
Термін:	липень 2023
Виконавець:	Міноборони, Мінстратегпром, Мінекономіки, МВС, МОН, АТ «УОП»
Фактичний статус:	Не виконано
Причини невиконання:	Міноборони не розробляло розпорядження, посилаючись на те, що проведення інвентаризації в ОПК не належить до повноважень Міноборони як головного виконавця.

Відповідне розпорядження КМУ **не було ухвалено**. Міноборони зазначило, що проведення інвентаризації в ОПК не належить до повноважень Міноборони як головного виконавця та стосується його тільки частково.

Натомість Мінстратегпром є головним у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику, зокрема у сфері **оборонно-промислового комплексу**^[17]. Повноваження забезпечувати проведення інвентаризації майна підприємств АТ «УОП» до перетворення їх у товариства покладено на АТ «УОП»^[18].

Таким чином, реалізація практичних кроків для досягнення цього стратегічного результату не розпочалася з огляду на відсутність відповідних повноважень у визначеного ДАП виконавця (Міноборони).

За інформацією НАЗК, 23 лютого 2024 року на узгоджувальній нараді ухвалено рішення:

- визначити Мінстратегпром головним виконавцем заходу 2.6.1.2.1, уточнити зміст заходу і співвиконавців (включно з АТ «УОП») та перенести термін його виконання;
- уточнити зміст заходів 2.6.1.2.2-2.6.1.2.3 (залежно від території), головних виконавців та співвиконавців, а також терміни їх виконання;
- доповнити заходами 2.6.1.2.4-2.6.1.2.6 щодо поетапного проведення інвентаризації залежно від території.

Команда StateWatch **підтримує** зміну головного виконавця заходу, враховуючи, що проведення інвентаризації в ОПК належить до повноважень Мінстратегпрому, а також поетапне проведення інвентаризації залежно від території.

1. ОЦІНКА СТАНУ ВИКОНАННЯ ЗАХОДІВ ДЕРЖАВНОЇ АНТИКОРУПЦІЙНОЇ ПРОГРАМИ У СЕКТОРІ ОБОРОНИ

Рекомендації до стратегічного результату №2:

Кабінету Міністрів:	→	• затвердити розроблений НАЗК проект постанови щодо внесення змін до додатків 1, 2 до ДАП, зокрема в частині уточнення змісту заходів та зміни головного виконавця заходу, а також доповнення заходами щодо поетапного проведення інвентаризації залежно від територій.
Мінстратегпрому, МВС, ДКА, АТ «УОП» (за згодою)	→	• забезпечити виконання заходів ДАП у встановлені строки з метою досягнення стратегічного результату згідно з оновленою редакцією ДАП.

Стратегічний результат №3. Створено автоматизовану систему обліку і моніторингу споживання та якості пального, яке закуповується для потреб Збройних Сил

2.6.1.3.1.	Розроблення наказу Міноборони про автоматизовану систему обліку і моніторингу споживання та якості пального, в якому визначені ключові характеристики системи, які сприяють ефективному обліку та управлінню пально-мастильними матеріалами: 1) спеціалізоване захищене від втручання програмне забезпечення, яке фіксує і зберігає кожен вхід у систему з ідентифікацією суб'єкта, що робить вхід, з необхідними засобами обчислювальної техніки та зв'язком для організації автоматизованого обміну інформації в системі; 2) автоматизована система обліку і контролю в резервуарних парках з використанням ультразвукових рівнемірів; 3) онлайн-контроль над резервуарами з пально-мастильними матеріалами за такими показниками: рівень наливу резервуара, температура продукту, густота продукту та вмісту підтоварної води; 4) система GPS-контролю над рухом бензовоза.
Показник виконання:	Проект наказу розроблено та оприлюднено для проведення громадського обговорення.
Термін:	квітень 2023
Виконавець:	Міноборони
Фактичний статус:	Виконано частково
Причини невиконання:	Міноборони не розробляло окремий наказ, оскільки ще до затвердження ДАП Міноборони ухвалило два акти. Цими актами створено дві системи: (1) управління логістичним забезпеченням; (2) контролю та обліку світлих нафтопродуктів.

1. ОЦІНКА СТАНУ ВИКОНАННЯ ЗАХОДІВ ДЕРЖАВНОЇ АНТИКОРУПЦІЙНОЇ ПРОГРАМИ У СЕКТОРІ ОБОРОНИ

2.6.1.3.2.	Проведення громадського обговорення проєкту наказу, зазначеного у підпункті 2.6.1.3.1, та забезпечення його доопрацювання (у разі потреби), видання та подання на державну реєстрацію.
Показник виконання:	Громадське обговорення проведено та оприлюднено його результати.
Термін:	травень 2023
Виконавець:	Міноборони
Фактичний статус:	Не виконано
Причини невиконання:	Неактуальний захід, зважаючи на відсутність відповідного наказу.

2.6.1.3.3.	Супроводження державної реєстрації наказу, зазначеного у підпункті 2.6.1.3.1, та його офіційного опублікування.
Показник виконання:	Наказ зареєстровано та оприлюднено.
Термін:	червень 2023
Виконавець:	Міноборони, Мін'юст
Фактичний статус:	Не виконано
Причини невиконання:	Неактуальний захід, зважаючи на відсутність відповідного наказу.

2.6.1.3.4.	Підготовка технічного завдання на автоматизовану систему обліку і моніторингу споживання та якості пального в усіх структурних підрозділах, державних підприємств (у разі розподілу на них пально-мастильних матеріалів) і військових частин під централізованим управлінням Міноборони.
Показник виконання:	Технічне завдання підготовлено.
Термін:	орієнтовно вересень 2023
Виконавець:	Міноборони
Фактичний статус:	Виконано частково
Причини невиконання:	Міноборони розробило технічне завдання та оцінило вартість встановлення системи на 10 центрах забезпечення паливом КСЛ ЗСУ. Через постійні обстріли 2 з 4 розгорнутих систем вийшли з ладу і потребують ремонту.

1. ОЦІНКА СТАНУ ВИКОНАННЯ ЗАХОДІВ ДЕРЖАВНОЇ АНТИКОРУПЦІЙНОЇ ПРОГРАМИ У СЕКТОРІ ОБОРОНИ

2.6.1.3.5.	Забезпечення розроблення програмного забезпечення автоматизованої системи обліку і моніторингу споживання та якості пального в усіх структурних підрозділах, державних підприємств (у разі розподілу на них пально-мастильних матеріалів) і військових частин під централізованим управлінням Міноборони.
Показник виконання:	Програмне забезпечення розроблено.
Термін:	орієнтовно січень 2024*
Виконавець:	Міноборони
Фактичний статус:	Не виконано
Причини невиконання:	На переконання Міноборони, реалізація цього заходу означала б порушення порядку обов'язкових етапів робіт під час проєктування, впровадження та експлуатації засобів інформатизації, оскільки спочатку розробляється програмний продукт, а після цього налаштовується механізм його правового регулювання. Водночас за інформацією НАЗК, Міноборони мало розробити наказ про початок роботи щодо створення системи, а не про введення її в експлуатацію, а тому порушення законодавства відсутнє.

За інформацією Міноборони, наказ **не розробляли окремо, і його розробка не планується, оскільки вже ухвалено два акти Міноборони**, в яких ще до затвердження ДАП було передбачено створення інформаційно-комунікаційної системи управління логістичним забезпеченням, а також системи контролю та обліку світлих нафтопродуктів^[19]. Наразі здійснюється дослідження окремого модулю, до функцій якого входить облік паливно-мастильних матеріалів, та внесення в його функціональність необхідних змін.

Міноборони для обладнання системи розробило технічні завдання і виготовило проєктно-кошторисну документацію на всі 10 об'єднаних центрів забезпечення паливом КСЛ ЗСУ та розгорнуло системи в 4 центрах, але через постійні обстріли 2 із них вийшли з ладу та потребують ремонту.

Таким чином, частково стратегічний результат було досягнуто: створено нормативну базу для запровадження автоматизованої системи контролю за паливом, проте необхідно поширювати використання відповідних систем у структурних підрозділах, державних підприємствах, військових частинах Міноборони (враховуючи безпекові ризики і віддаленість від лінії бойових зіткнень).

За інформацією НАЗК, на узгоджувальній нараді 23 лютого 2024 року ухвалено рішення:

- перенести термін виконання заходу 2.6.1.3.1 та викласти його у такій редакції: «Розроблення наказу Міноборони про затвердження концепції функціонування автоматизованої системи обліку і моніторингу споживання та якості пального, яка визначає ключові характеристики системи, які сприяють ефективному обліку та управлінню пально-мастильними матеріалами: 1) спеціалізоване захищене від втручання програмне забезпечення, яке фіксує і зберігає кожен вхід у систему з ідентифікацією суб'єкта, що робить вхід, з необхідними засобами обчислювальної техніки та зв'язком для організації автоматизованого обміну інформації в системі; 2) автоматизована система обліку і контролю в резервуарних парках з використанням ультразвукових рівнемірів; 3) онлайн-контроль над резервуарами з пально-мастильними матеріалами за такими показниками: рівень наливу резервуара, температура продукту, густота продукту та вмісту підтоварної води; 4) система GPS-контролю над рухом бензовоза, яка вводиться в промислову експлуатацію після припинення чи скасування воєнного стану»;

1. ОЦІНКА СТАНУ ВИКОНАННЯ ЗАХОДІВ ДЕРЖАВНОЇ АНТИКОРУПЦІЙНОЇ ПРОГРАМИ У СЕКТОРІ ОБОРОНИ

- виключити заходи 2.6.1.3.2 та 2.6.1.3.3 з огляду на те, що акти оперативно-розпорядчого характеру не підлягають громадському обговоренню та державній реєстрації в Мін'юсті;
- захід 2.6.1.3.4 викласти у такій редакції: «Розроблення техніко-економічного обґрунтування та технічного завдання для створення автоматизованої системи обліку і моніторингу споживання та якості пального в Збройних Силах України, усіх структурних підрозділах, організаціях, державних підприємствах (у разі розподілу на них пально-мастильних матеріалів), які належать до сфери управління Міноборони, військових частинах, безпосередньо підпорядкованих Міноборони, а також господарських товариств, повноваження з управління корпоративними правами яких здійснюються Міноборони»;
- захід 2.6.1.3.5 викласти у такій редакції: «Розроблення техніко-робочого проєкту та введення в промислову експлуатацію автоматизованої системи обліку і моніторингу споживання та якості пального, зазначеної у підпунктах 2.6.1.3.1, 2.6.1.3.4»;
- уточнити зміст та терміни виконання заходів 2.6.1.3.6, 2.6.1.3.7.

Рекомендації до стратегічного результату №3:

Кабінету Міністрів:



- затвердити розроблений НАЗК проєкт постанови щодо внесення змін до додатків 1, 2 до ДАП, зокрема в частині уточнення змісту заходів та визначення необхідності розроблення наказу Міноборони про затвердження концепції функціонування автоматизованої системи обліку і моніторингу споживання та якості пального.

Міністерству оборони:



- забезпечити виконання заходів ДАП у встановлені строки з метою досягнення стратегічного результату згідно з оновленою редакцією ДАП.

Стратегічний результат №4. Проведено повну інвентаризацію та оцінку об'єктів інтелектуальної власності суб'єктів господарювання оборонно-промислового комплексу

2.6.1.4.1.

Розроблення та подання КМУ проєкту розпорядження КМУ про проведення інвентаризації та оцінки об'єктів інтелектуальної власності суб'єктів господарювання оборонно-промислового комплексу для Міноборони, Мінстратегпрому, Мінекономіки, МВС, МОН, ДКА, АТ «УОП», визначено завдання провести інвентаризацію об'єктів права інтелектуальної власності на господарських товариствах, в державних, казенних підприємствах, а також установах і організаціях в оборонно-промисловому комплексі.

Показник виконання:

Розпорядження КМУ прийнято.

Термін:

липень 2023

Виконавець:

Міноборони, Мінстратегпром, Мінекономіки, МВС, МОН, ДКА, АТ «УОП»

Фактичний статус:

Частково виконано

Причини невиконання:

Проєкт розпорядження КМУ не ухвалений, однак направлений на погодження до Мінекономіки та Мінстратегпрому.

1. ОЦІНКА СТАНУ ВИКОНАННЯ ЗАХОДІВ ДЕРЖАВНОЇ АНТИКОРУПЦІЙНОЇ ПРОГРАМИ У СЕКТОРІ ОБОРОНИ

2.6.1.4.3.	Розроблення та подання КМУ проекту розпорядження КМУ про затвердження політики управління інтелектуальною власністю в оборонно-промисловому комплексі, яким визначено створення єдиної інформаційної бази науково-дослідних і дослідно-конструкторських робіт, результатів інтелектуальної діяльності та технологій військового, спеціального і подвійного призначення, конструкторської документації на продукцію військового призначення у взаємодії із реєстрами конструкторської документації.
Показник виконання:	Розпорядження КМУ прийнято.
Термін:	липень 2023
Виконавець:	Міноборони, Мінстратегпром, Мінекономіки, МВС, МОН, ДКА, АТ «УОП»
Фактичний статус:	Не виконано
Причини невиконання:	Політика не розроблялася, оскільки в Міноборони, на їхнє переконання, немає відповідних повноважень.

2.6.1.4.4.	Створення єдиної інформаційної бази науково-дослідних і дослідно-конструкторських робіт, результатів інтелектуальної діяльності та технологій військового, спеціального і подвійного призначення, конструкторської документації на продукцію військового призначення та його інтеграція із реєстрами конструкторської документації.
Показник виконання:	Єдина інформаційна база об'єктів інтелектуальної власності в оборонно-промисловому комплексі функціонує.
Термін:	грудень 2023
Виконавець:	Мінекономіки
Фактичний статус:	Не виконано
Причини невиконання:	Оскільки політика не розроблялась, створення інформаційної бази не відбулось.

Ці заходи не були виконані повністю у межах строків, встановлених ДАП.

В ІСМ ДАП захід 2.6.1.4.1. щодо прийняття розпорядження КМУ про проведення інвентаризації та оцінки об'єктів інтелектуальної власності суб'єктів господарювання оборонно-промислового комплексу позначено як «не виконано», адже за даними ІСМ ДАП розробка проекту розпорядження не завершена, не направлена на погодження до відповідних органів та не подана до КМУ^[20].

Водночас за інформацією Міноборони проект розпорядження КМУ щодо проведення інвентаризації та оцінки об'єктів інтелектуальної власності було розроблено у травні 2023 року, після чого направлено зацікавленим особам (Мінекономіки^[21], Мінстратегпрому^[22] тощо) з метою отримання пропозицій.

З огляду на надання копії проекту розпорядження КМУ^[23] команда StateWatch вважає відповідний захід **частково виконаним**.

1. ОЦІНКА СТАНУ ВИКОНАННЯ ЗАХОДІВ ДЕРЖАВНОЇ АНТИКОРУПЦІЙНОЇ ПРОГРАМИ У СЕКТОРІ ОБОРОНИ

За інформацією Міноборони^[24] політика управління інтелектуальною власністю в ОПК **не була розроблена**. Міноборони пояснює невиконання цього заходу **відсутністю повноважень з розроблення політики управління інтелектуальною власністю**.

Окрім того, п. 64 Плану заходів з виконання рекомендацій Європейської Комісії, затвердженого розпорядженням КМУ від 09.02.2024 №133-р^[25], розроблення та подання на розгляд КМУ такої політики **покладено на Мінстратегпром**.

Таким чином, заходи не виконано, стратегічного результату не досягнуто.

За інформацією НАЗК на узгоджувальній нараді 23.02.2024 ухвалено рішення:

- виключити захід 2.6.1.4.1, оскільки проведення інвентаризації не потребує видання КМУ окремого акта організаційно-розпорядчого характеру;
- захід 2.6.1.4.2 викласти у такій редакції: «Проведення інвентаризації та оцінки об'єктів інтелектуальної власності суб'єктів господарювання оборонно-промислового комплексу, військових частин, вищих військових навчальних закладів, військових навчальних підрозділів закладів вищої освіти, установ та організацій Збройних Сил України, державних підприємств, господарських товариств, установ та організацій, що належать до сфери управління Міноборони», визначити строк його виконання – «грудень 2024 року» (головними виконавцями є Міноборони та Мінстратегпром – за сферами управління);
- визначити Мінстратегпром головним виконавцем заходу 2.6.1.4.3, уточнити перелік співвиконавців та визначити строк його виконання – «грудень 2024 року»;
- захід 2.6.1.4.4 викласти у такій редакції: «Створення єдиної інформаційної бази науково-дослідних і дослідно-конструкторських робіт, результатів інтелектуальної діяльності та технологій військового, спеціального і подвійного призначення, конструкторської документації на продукцію військового призначення для їх використання під час створення інноваційної високотехнологічної продукції військового і цивільного призначення та подвійного використання у взаємодії із реєстрами конструкторської документації на озброєння, військову та спеціальну техніку», визначити головним виконавцем Мінстратегпром, уточнити перелік співвиконавців та перенести строк його виконання – 9 місяців з дня набрання чинності політики управління інтелектуальною власністю в ОПК;
- доповнити новим заходом 2.6.1.4.5 щодо наповнення єдиної інформаційної бази науково-дослідних і дослідно-конструкторських робіт, результатів інтелектуальної діяльності та технологій військового, спеціального і подвійного призначення, конструкторської документації на продукцію військового призначення для їх використання під час створення інноваційної високотехнологічної продукції військового і цивільного призначення та подвійного використання у взаємодії із реєстрами конструкторської документації на озброєння, військову та спеціальну техніку.

Рекомендації до стратегічного результату №4:

Кабінету Міністрів:



- затвердити розроблений НАЗК проєкт постанови щодо внесення змін до додатків 1, 2 до ДАП, зокрема в частині виключення заходу щодо розробки розпорядження КМУ про проведення інвентаризації, уточнення змісту заходів, перенесення строку створення єдиної інформаційної бази.

Мінстратегпрому,
Міноборони, Мінекономіки,
УКРНОІВІ, УКРІНТЕІ, МВС,
ДКА, МОН, АТ «УОП»
(за згодою):



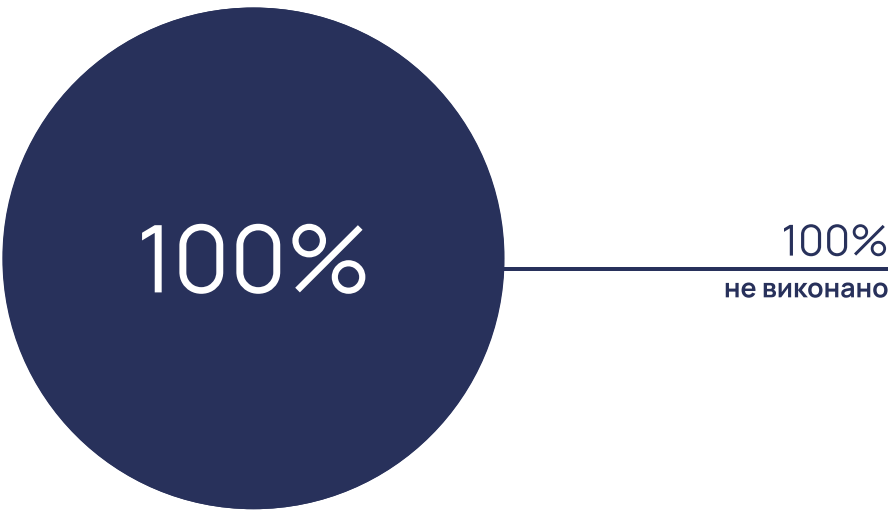
- забезпечити виконання заходів ДАП у встановлені строки з метою досягнення стратегічного результату згідно з оновленою редакцією ДАП.

1. ОЦІНКА СТАНУ ВИКОНАННЯ ЗАХОДІВ ДЕРЖАВНОЇ АНТИКОРУПЦІЙНОЇ ПРОГРАМИ У СЕКТОРІ ОБОРОНИ

1.2.Стан виконання заходів у межах вирішення проблеми 2.6.2.

Проблема 2.6.2. Закупівля товарів, робіт і послуг оборонного призначення здійснюється в умовах надмірного режиму засекречування та має низький рівень конкурентності, що сприяє зловживанням та необґрунтованим витратам бюджетних коштів.

У межах розв’язання цієї проблеми з березня 2023 до березня 2024 року мало бути виконано 3 заходи (2.6.2.1.2, 2.6.2.1.3, 2.6.2.2.1), **жоден з яких не було виконано**. Діаграму з відсотковим співвідношенням стану виконання цих заходів наведено нижче.



Стан виконання заходів ДАП у межах вирішення проблеми 2.6.2 (за період 03.2023 - 03.2024)

Фактичний стан досягнення стратегічних результатів у межах вирішення проблеми 2.6.2:

Стратегічний результат №5. Процедури закупівель товарів, робіт і послуг оборонного призначення є конкурентними і передбачають застосування з певними застереженнями електронної системи закупівель; закрита процедура закупівель застосовується як виняток, а законодавчо визначена процедура закупівлі в єдиного виконавця має детальне врегулювання на рівні підзаконних актів, зокрема щодо формування вартості та рівня прибутку.

2.6.2.1.2.	Розроблення та подання КМУ проєкту акта КМУ, яким визначено: 1) допустимість та недопустимість відшкодування витрат (формування повної собівартості) на продукцію оборонного призначення відповідно до принципів і процедур країн НАТО; 2) ціноутворення та рівня прибутку на продукцію оборонного призначення відповідно до принципів і процедур країн НАТО.
Показник виконання:	Акт КМУ прийнято.
Термін:	серпень 2023
Виконавець:	Міноборони, Мінекономіки, АТ «УОП»
Фактичний статус:	Не виконано
Причини невиконання:	Проєкт акта не розроблено та до КМУ не направлявся. Міноборони аргументує це тим, що в кожній країні НАТО застосовуються національні процедури, які ґрунтуються на принципах прозорості, доброчесності та принципах конкурентного ринкового середовища.

1. ОЦІНКА СТАНУ ВИКОНАННЯ ЗАХОДІВ ДЕРЖАВНОЇ АНТИКОРУПЦІЙНОЇ ПРОГРАМИ У СЕКТОРІ ОБОРОНИ

2.6.1.4.3.	Розроблення вимог до системи обліку та контролю витрат в розрізі контрактів для виробників продукції оборонного призначення, яка буде сертифікована незалежним аудитором відповідно до принципів та процедур НАТО.
Показник виконання:	Вимоги до системи обліку та контролю розроблено та сертифіковано.
Термін:	листопад 2023
Виконавець:	Міноборони, Мінекономіки, АТ «УОП»
Фактичний статус:	Не виконано
Причини невиконання:	Вимоги до системи не розроблено. Міноборони аргументує це тим, що в кожній країні НАТО застосовують національні процедури, які ґрунтуються на принципах прозорості, доброчесності та конкурентного ринкового середовища.

За інформацією Міноборони^[26], ці заходи не були виконані з огляду на те, що в НАТО не існує уніфікованих процедур ціноутворення та рентабельності оборонної продукції. Кожна країна має власні національні процедури, засновані на принципах прозорості, доброчесності та конкурентному ринковому середовищі.

Незважаючи на те, що ці заходи є невиконаними, реформа оборонної закупівельної інфраструктури продовжується. Раніше Міноборони поєднувало функції формування та реалізації політики у сфері закупівель (встановлювало правила закупівель, проводило торги, самостійно перевіряло якість), що створювало корупційні ризики. Зараз Міноборони формує політику та здійснює нормативне забезпечення, а централізовані закупівлі розпочали здійснювати два окремих державних підприємства^[27]: ДП Міноборони «Державний оператор тилу» (закупівля тилового майна) та ДП «Агенція оборонних закупівель» (закупівля озброєння)^[28].

Наприклад, ДП «Державний оператор тилу», яке з грудня 2023 року закуповує паливно-мастильні матеріали, харчування, речове майно (військову форму тощо) для потреб Збройних Сил, близько 90 % закупівель здійснює через систему Prozorro. А ДП Міноборони «Агенція оборонних закупівель», хоча й переважно здійснює закриті закупівлі, вперше придбало через систему Prozorro безпілотні авіаційні комплекси (БпАК)^[29].

Враховуючи збільшення питомої ваги централізованих тилових закупівель Міноборони, які відбуваються через конкурентні процедури системи Prozorro, можна вважати, що у централізованих тилових закупівлях досягнуто стратегічного результату.

Варто зазначити, що необхідність реформування системи оборонних закупівель відповідно до євроатлантичних підходів і практик визначена в Адаптованій річній національній програмі на 2024 рік. Зокрема, до кінця 2024 року має бути:

- завершено стратегічний огляд оборонних закупівель в рамках Комплексного пакету допомоги та імплементацію рекомендацій з метою приведення системи оборонних закупівель до євроатлантичних практик;
- забезпечено ефективне функціонування закупівельних агенцій Міністерства оборони, відповідних підрозділів та служб державних замовників у секторі безпеки і оборони, завершено розроблення відповідних процедур;
- процес обґрунтування та визначення потреб, планування постачання та закупівель у сфері оборони приведено у відповідність із найкращими практиками НАТО.

Ще в березні 2024 року в Люксембурзі відбулася конференція, присвячена старту Стратегічного огляду оборонних закупівель Україна-НАТО. Тоді було створено робочі групи з представників українських органів влади та експертів із країн НАТО для розробки набору рекомендацій з питань реформи оборонних закупівель. Вони мають бути схвалені на Вашингтонському саміті НАТО в липні 2024 року^[30]

1. ОЦІНКА СТАНУ ВИКОНАННЯ ЗАХОДІВ ДЕРЖАВНОЇ АНТИКОРУПЦІЙНОЇ ПРОГРАМИ У СЕКТОРІ ОБОРОНИ

За інформацією НАЗК, на узгоджувальній нараді 23.02.2024 ухвалено рішення:

- виключити заходи 2.6.2.1.2, 2.6.2.1.3 та доповнити новими заходами 2.6.2.1.4-2.6.2.1.6 щодо проведення дослідження та подальшої розробки змін до нормативно-правових актів стосовно допустимості та недопустимості відшкодування витрат (формування повної собівартості) на продукцію оборонного призначення відповідно до принципів і процедур країн НАТО, а також ціноутворення та рівня прибутку на продукцію оборонного призначення відповідно до принципів і процедур країн НАТО.

Рекомендації до стратегічного результату №5:

- Кабінету Міністрів:** →
- затвердити розроблений НАЗК проєкт постанови щодо внесення змін до додатків 1, 2 до ДАП, зокрема в частині виключення заходів та доповнення новими щодо проведення дослідження та подальшої розробки змін до нормативно-правових актів стосовно допустимості та недопустимості відшкодування витрат, а також ціноутворення та рівня прибутку на продукцію оборонного призначення.
- Мінекономіки, Міноборони, Мінстратегпрому, АТ «УОП» (за згодою):** →
- забезпечити виконання заходів ДАП у встановлені строки з метою досягнення стратегічного результату згідно з оновленою редакцією ДАП.

Стратегічний результат №6. Секретність у сфері оборонних закупівель знижено до обґрунтованого рівня, за результатами закупівель оприлюднюється визначений законом обсяг відомостей, зокрема як набір даних, діє прозора система ціноутворення на продукцію оборонного призначення

2.6.2.2.1.	Розроблення та подання КМУ проєкту закону щодо охорони таємної інформації, яким, зокрема, визначено обсяг відомостей, який публікується в електронній системі закупівель, до яких обов'язково належать відомості про: 1) найменування, загальну кількість, вартість озброєння, військової техніки, боєприпасів, запасних частин та матеріалів до них, що закуповуються для потреб військових формувань та правоохоронних органів; 2) факт та предмет закупівлі товарів, робіт і послуг оборонного призначення для забезпечення Збройних Сил та інших військових формувань та правоохоронних органів.
Показник виконання:	Проєкт закону подано до ВРУ.
Термін:	липень 2023
Виконавець:	Міноборони
Фактичний статус:	Не виконано
Причини невиконання:	Міноборони вважає розробку такого законопроєкту недоцільною під час дії правового режиму воєнного стану.

Проєкт закону **не розроблено**, оскільки, на переконання Міноборони^[31], його розроблення є недоцільним під час воєнного стану.

1. ОЦІНКА СТАНУ ВИКОНАННЯ ЗАХОДІВ ДЕРЖАВНОЇ АНТИКОРУПЦІЙНОЇ ПРОГРАМИ У СЕКТОРІ ОБОРОНИ

Тим не менш, 24 березня 2023 року, незабаром після ухвалення ДАП, набули чинності зміни до статті 30 Закону України «Про оборонні закупівлі», якою встановлено окремі особливості здійснення оборонних закупівель на період дії воєнного стану. Зокрема, передбачається оприлюднення в електронній системі закупівель оголошення про закупівлю та звіту про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи.

Постановою КМУ від 11.11.2022 р. №1275^[32] визначено особливості здійснення оборонних закупівель на період воєнного стану. Зокрема, встановлено перелік інформації, яка включена до оголошення про закупівлю, а саме: назва предмета закупівлі; характеристики предмета закупівлі; орієнтовні кількість та місце постачання товарів або обсяг та місце виконання робіт чи надання послуг; умови оплати тощо.

Слід також зазначити, що ДП Міноборони «Державний оператор тилу» (на відміну від Департаменту ресурсного забезпечення Міноборони, який раніше здійснював закупівлі) оприлюднює всю інформацію в системі Prozorro, а також публічно комунікує укладання договорів, навіть якщо вони укладаються напяму, без використання системи Prozorro. Крім того, ДП Міноборони «Агенція оборонних закупівель» комунікує частину своїх закупівель, що також свідчить про збільшення відкритості закупівельного процесу.

Таким чином, є підстави вважати, що секретність у сфері оборонних закупівель було знижено, чим частково досягнуто стратегічного результату.

За інформацією НАЗК, на узгоджувальній нараді 23 лютого 2024 року ухвалено рішення:

- виключити заходи 2.6.2.2.1-2.6.2.2.2 та доповнити новими заходами 2.6.2.2.3-2.6.2.2.4, якими передбачено проведення аналітичного дослідження щодо охорони таємної інформації (зокрема стосовно визначення обсягів відомостей, які публікуються в електронній системі закупівель, та процедур для розсекречування відомостей про оборонні закупівлі) та за його результатами – розроблення та подання КМУ проєкту закону щодо охорони таємної інформації, що визначає обсяги відомостей, які публікуються в електронній системі закупівель (після завершення або скасування правового режиму воєнного стану).

Рекомендації до стратегічного результату №6:

Кабінету Міністрів:



- затвердити розроблений НАЗК проєкт постанови щодо внесення змін до додатків 1, 2 до ДАП, зокрема в частині виключення заходів та доповнення новими щодо проведення аналітичного дослідження та за його результатами розроблення проєкту закону щодо охорони таємної інформації.

Міноборони, Мінекономіки, СБУ, ДП «Агенція оборонних закупівель»:



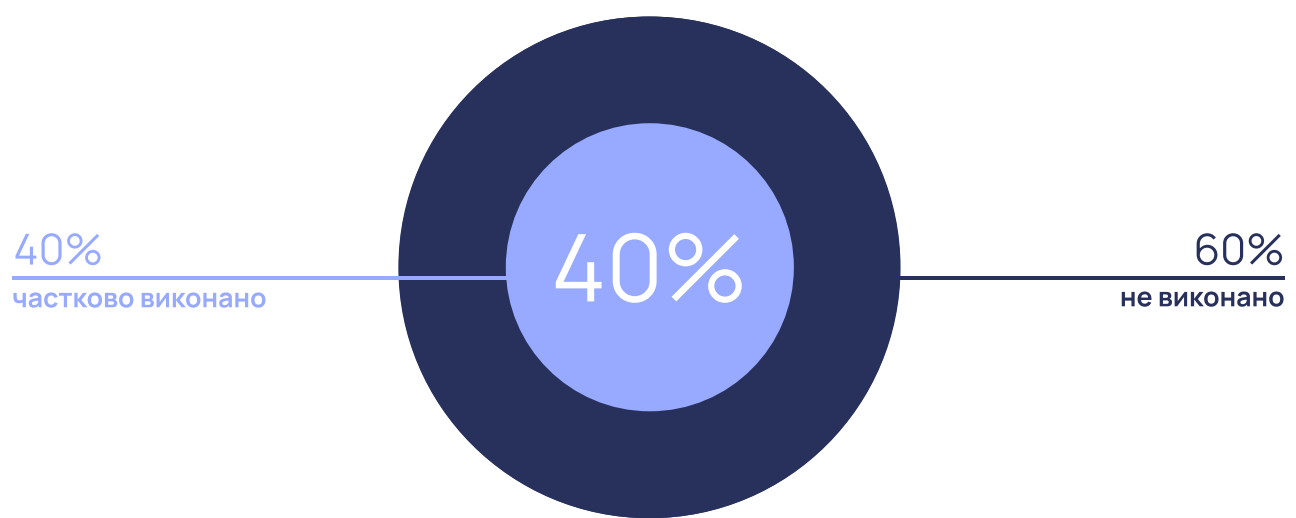
- забезпечити виконання заходів ДАП у встановлені строки з метою досягнення стратегічного результату згідно з оновленою редакцією ДАП.

1. ОЦІНКА СТАНУ ВИКОНАННЯ ЗАХОДІВ ДЕРЖАВНОЇ АНТИКОРУПЦІЙНОЇ ПРОГРАМИ У СЕКТОРІ ОБОРОНИ

1.3.Стан виконання заходів у межах вирішення проблеми 2.6.4.

Проблема 2.6.4. Неефективне використання бюджетних коштів та зловживання під час забезпечення житлом військовослужбовців.

У межах вирішення цієї проблеми з березня 2023 до березня 2024 року мало бути виконано 10 заходів, з яких 6 заходів не виконано, а 4 заходи виконано частково. Діаграму з відсотковим співвідношенням стану виконання цих заходів наведено нижче.



Стан виконання заходів ДАП у межах вирішення проблеми 2.6.4 (за період 03.2023 - 03.2024)

Фактичний стан досягнення стратегічних результатів у межах вирішення проблеми 2.6.4:

Стратегічний результат №7. Проведено аудит існуючої житлової черги військовослужбовців; функціонує повністю автоматизована система управління чергами на житло, завдяки якій забезпечення ним військовослужбовців відбувається прозоро та відповідно до черговості

2.6.4.1.1	Розроблення та подання КМУ проекту постанови Кабінету Міністрів України про порядок управління цифровою автоматизованою системою квартирної обліку військовослужбовців, який передбачає: 1) визначення відповідального органу за адміністрування автоматизованої системи обліку руху черги; 2) запровадження автоматизованого руху черги та публічного доступу до неї; запровадження автоматичного розрахунку площі житла; 3) створення реєстру військовослужбовців, які отримали житло.
Показник виконання:	Постанову КМУ прийнято.
Термін:	грудень 2023
Виконавець:	Міноборони
Фактичний статус:	Не виконано
Причини невиконання:	Проект акта КМУ не розроблено та до КМУ не подано. За інформацією Міноборони цей акт буде опрацьовуватись на стадії впровадження відповідного програмного забезпечення.

1. ОЦІНКА СТАНУ ВИКОНАННЯ ЗАХОДІВ ДЕРЖАВНОЇ АНТИКОРУПЦІЙНОЇ ПРОГРАМИ У СЕКТОРІ ОБОРОНИ

2.6.4.1.2	Створено цифрову автоматизовану систему квартирному обліку військовослужбовців, яка працює в постійній (промисловій) експлуатації.
Показник виконання:	Цифрова автоматизована система квартирному обліку працює в постійній (промисловій) експлуатації.
Термін:	лютий 2024
Виконавець:	Міноборони
Фактичний статус:	Не виконано
Причини невиконання:	ПЗ не створено, адже наразі Міноборони лише розпочало опрацьовувати вимоги до нього.

2.6.4.1.3	Проведення аудиту наявної житлової черги військовослужбовців, щоб усунути прогалини, верифікувати дані та наповнити цифрову автоматизовану систему, під час якого досліджено та визначено: 1) рівень забезпечення військовослужбовців; 2) організаційні недоліки в управлінні чергою; 3) ефективні і неефективні механізми задоволення житлових потреб військовослужбовців.
Показник виконання:	Аудит проведено та оприлюднено звіт.
Термін:	червень 2023
Виконавець:	Міноборони
Фактичний статус:	Виконано частково
Причини невиконання:	Аудит проведено. За його результатами складено звіт, який не оприлюднено.

2.6.4.1.4	Проведення громадського обговорення результатів аудиту, зазначеного у підпункті 2.6.4.1.3, з метою визначення шляхів усунення недоліків наявної житлової черги через запуск цифрової автоматизованої системи квартирному обліку.
Показник виконання:	Громадське обговорення проведено та оприлюднено його результати.
Термін:	липень 2023
Виконавець:	Міноборони
Фактичний статус:	Не виконано
Причини невиконання:	Оскільки результати аудиту не оприлюднювалися, їх громадське обговорення також не проводилося.

1. ОЦІНКА СТАНУ ВИКОНАННЯ ЗАХОДІВ ДЕРЖАВНОЇ АНТИКОРУПЦІЙНОЇ ПРОГРАМИ У СЕКТОРІ ОБОРОНИ

За інформацією Міноборони^[33], Міністр оборони ще 17 липня 2023 року звертався до НАЗК з проханням ініціювати зміни до ДАП, зокрема щодо розроблення постанови КМУ про порядок управління цифровою автоматизованою системою квартирної обліку військовослужбовців. Зазначено, що відповідно до Переліку обов'язкових етапів робіт під час проєктування, впровадження та експлуатації засобів інформатизації, затвердженого постановою КМУ від 04.02.1998 року №121, акт, що визначає порядок функціонування засобу інформатизації, повинен бути завершальним етапом та бути розробленим на підставі технічного завдання після створення системи. Тобто спочатку розробляється програмний продукт, а після цього налаштовується механізм його правового регулювання. Так, Міноборони повідомило^[34], що проєкт постанови КМУ про порядок управління цифровою автоматизованою системою квартирної обліку **буде опрацьованим** відповідними структурними підрозділами **на стадії впровадження створеної системи**.

Водночас система квартирної обліку військовослужбовців перебуває на стадії опрацювання вимог до неї головним замовником Міноборони. Таким чином, у межах строків, встановлених ДАП, постанова КМУ про порядок управління цифровою автоматизованою системою квартирної обліку військовослужбовців не була ухвалена, а цифрова система не була розроблена.

Аудит наявної житлової черги військовослужбовців було проведено. За його результатами складено звіт, який містить інформацію про рівень забезпечення військовослужбовців та організаційні недоліки в управлінні чергою (с. 12-13 Звіту); організаційні недоліки в управлінні чергою (с. 8-12, 13-14 Звіту); неефективні механізми задоволення житлових потреб військовослужбовців (с. 8-12 Звіту). Водночас у Звіті не відображені ефективні механізми задоволення житлових потреб військовослужбовців.

До того ж, аудиторський звіт оприлюднено не було, як того вимагає ДАП. У відповідь^[35] на запит Міноборони відмовилося надавати інформацію щодо оприлюднення цього аудиторського звіту і зазначило, що це є службовою інформацією.

Враховуючи, що **результати аудиту не були опубліковані у відкритому доступі, їх громадське обговорення також не проводилося**. Згідно з ІСМ ДАП, Міноборони повідомило, що «надані пропозиції щодо відсутності потреби у громадському обговоренні»^[36].

Водночас команда StateWatch вважає проведення окремого громадського обговорення результатів аудиту недоцільним, враховуючи відсутність можливості внести зміни до результатів аудиту.

Таким чином, у межах досягнення цього стратегічного результату **частково виконано лише один захід**, який стосується проведення аудиту наявної житлової черги військовослужбовців.

За інформацією НАЗК на узгоджувальній нараді 23.02.2024 ухвалено рішення:

- виключити заходи 2.6.4.1.1, 2.6.4.1.2;
- доповнити новим заходом 2.6.4.1.5 такого змісту: «Щорічне проведення інвентаризації облікових справ військовослужбовців та членів їх сімей, що перебувають на обліку, та верифікація даних» (січень 2024 року - грудень 2025 року);

1. ОЦІНКА СТАНУ ВИКОНАННЯ ЗАХОДІВ ДЕРЖАВНОЇ АНТИКОРУПЦІЙНОЇ ПРОГРАМИ У СЕКТОРІ ОБОРОНИ

- доповнити новим заходом 2.6.4.1.6 такого змісту: «Розроблення проекту наказу Міноборони про затвердження концепції інформаційно-комунікаційної системи квартирного обліку військовослужбовців та житлового фонду, яка передбачає: **1)** визначення відповідального органу за адміністрування інформаційно-комунікаційної системи квартирного обліку; **2)** запровадження автоматизованого обліку житлового фонду і руху черги та розрахунку мінімальної і максимальної площі житла, яка може бути надана військовослужбовцю, що перебуває на обліку; **3)** ведення реєстру військовослужбовців, які отримали постійне житло, зокрема шляхом приватизації службового житла (із зазначенням площі, вартості, кількості жилих приміщень, джерел фінансування) або грошову компенсацію за належне для отримання жиле приміщення, із наведенням виду черги (загальна, першочергова, позачергова) та підстав для першочерговості / позачерговості забезпечення житлом; **4)** ведення реєстру військовослужбовців, які проживають у службових жилих приміщеннях; **5)** ведення реєстру військовослужбовців, які отримують грошову компенсацію за піднайом (найм) житла або проживають в орендованих військовими частинами жилих приміщеннях; **6)** обмін інформацією з визначеними державними реєстрами, зокрема Єдиним державним реєстром призовників, військовозобов'язаних та резервістів» (січень 2025 року - квітень 2025 року);
- доповнити новими заходами 2.6.4.1.7-2.6.4.1.10 щодо розробки техніко-економічного обґрунтування та технічного завдання для створення інформаційно-комунікаційної системи квартирного обліку військовослужбовців та житлового фонду; розробки техніко-робочого проекту та введення в промислову експлуатацію; розробки наказу про затвердження положення щодо такої системи, а також її наповнення та підтримання в актуальному стані.

Рекомендації до стратегічного результату №7:

Кабінету Міністрів:



- затвердити розроблений НАЗК проект постанови щодо внесення змін до додатків 1, 2 до ДАП.

Міноборони:



- забезпечити виконання заходів ДАП у встановлені строки з метою досягнення стратегічного результату згідно з оновленою редакцією ДАП.

Стратегічний результат №8. Запроваджено нові механізми задоволення житлових потреб військовослужбовців: використовуються державні іпотечні та лізингові програми; застосовується грошове відшкодування; житло будується із залученням зовнішніх кредитних коштів; визначено перелік об'єктів незавершеного будівництва, які реконструйовано для житлових потреб; Житловий кодекс Української РСР втратив чинність

1. ОЦІНКА СТАНУ ВИКОНАННЯ ЗАХОДІВ ДЕРЖАВНОЇ АНТИКОРУПЦІЙНОЇ ПРОГРАМИ У СЕКТОРІ ОБОРОНИ

2.6.4.2.1.	Розроблення проєкту наказу про затвердження Концепції забезпечення житлом військовослужбовців та членів їх сімей, якою передбачено: 1) запровадження нових механізмів задоволення житлових потреб військовослужбовців, зокрема державні кредитні програми на будівництво, іпотечні та лізингові програми; 2) здійснення пріоритетних заходів скорочення черги серед таких напрямів, як будівництво, придбання, реконструкція, грошова компенсація, іпотека тощо; 3) запровадження цифрової автоматизованої системи обліку військовослужбовців для отримання грошової компенсації за належне їм для отримання жиле приміщення; 4) складення переліку об'єктів незавершеного будівництва та вирішення питання їх добудови; 5) проведення всіх закупівель житла для військовослужбовців без винятку з використанням електронного майданчика закупівель Prozorro.
Показник виконання:	Проєкт наказу розроблено та оприлюднено для проведення громадського обговорення.
Термін:	серпень 2023
Виконавець:	Міноборони
Фактичний статус:	Виконано частково
Причини невиконання:	Проєкт Концепції розроблено, але він не містить усіх передбачених положень.

2.6.4.2.2.	Проведення громадського обговорення проєкту концепції, зазначеного у підпункті 2.6.4.2.1, та забезпечення його доопрацювання (у разі потреби).
Показник виконання:	Громадське обговорення проведено та оприлюднено його результати.
Термін:	жовтень 2023
Виконавець:	Міноборони
Фактичний статус:	Виконано частково
Причини невиконання:	Міноборони повідомило, що на вебсайті проводилося громадське обговорення проєкту, проте надане посилання не активне і не дає можливості ознайомитися з його результатами.

2.6.4.2.3.	Затвердження Концепції, зазначеної у підпункті 2.6.4.2.1, наказом Міноборони та її оприлюднення.
Показник виконання:	Концепцію затверджено.
Термін:	листопад 2023
Виконавець:	Міноборони
Фактичний статус:	Не виконано
Причини невиконання:	Проєкт Концепції направлено на розгляд КМУ, але ще не затверджено.

1. ОЦІНКА СТАНУ ВИКОНАННЯ ЗАХОДІВ ДЕРЖАВНОЇ АНТИКОРУПЦІЙНОЇ ПРОГРАМИ У СЕКТОРІ ОБОРОНИ

2.6.4.2.5.	Розроблення та подання КМУ проєкту закону, яким передбачено: 1) регулювання забезпечення житлом військовослужбовців визначається спеціальним законом; 2) втрата чинності Житловим кодексом України; 3) приведення у відповідність цивільного та іншого галузевого законодавства у зв'язку із втратою чинності Житловим кодексом України.
Показник виконання:	Проект закону подано до ВРУ.
Термін:	жовтень 2023
Виконавець:	Міноборони
Фактичний статус:	Не виконано
Причини невиконання:	Проект закону не розроблено, оскільки опрацювання питання втрати чинності Житлового кодексу перебуває поза межами повноважень Міноборони.

Міноборони повідомляло^[37], що розроблено проєкт розпорядження КМУ «Про схвалення Концепції забезпечення житлом військовослужбовців Збройних Сил України та членів їх сімей». Міноборони листом від 05.04.2024 №220/4578 направлено проєкт Концепції на розгляд КМУ у порядку встановленому законодавством^[38].

Водночас у проєкті Концепції не передбачено здійснення заходів для скорочення черги серед всіх напрямів, обов'язок складання переліку об'єктів незавершеного будівництва та вирішення питання їх добудови, а також проведення всіх закупівель житла для військовослужбовців без винятку з використанням електронного майданчика закупівель Prozorro, хоча наявність цих положень вимагається ДАП.

Проте, за інформацією Міноборони електронний майданчик закупівель Prozorro наразі не призначений для проведення закупівель житла, а доопрацювання його функціоналу потребує великої кількості часу та ресурсів. Водночас навіть у разі доопрацювання Prozorro відсутні гарантії того, що майданчик зможе в повній мірі забезпечити проведення ефективних закупівель житла для військовослужбовців, зокрема, не лише на основі цінового критерію обрання переможця.

Крім того, хоча Міноборони і повідомляло про проведення громадського обговорення проєкту Концепції, проте наразі **підтвердити факт його проведення неможливо**, адже відповідне в ІСМ ДАП^[39] посилання на вебсайт Міноборони неактивне. У розділі^[40] щодо громадських обговорень проєктів нормативно-правових актів на вебсайті Міноборони також відсутні відповідні дані, а на запит StateWatch Міноборони також надало неактивні посилання на результати громадського обговорення^[38].

За інформацією НАЗК, за результатами розгляду проєкту розпорядження КМУ «Про схвалення Концепції забезпечення житлом військовослужбовців Збройних Сил України та членів їх сімей» було виявлено невідповідність Антикорупційній стратегії, законодавству України та наявність корупційних ризиків у розглянутій редакції проєкту. Міноборони було направлено лист з пропозицією доопрацювати проєкт Концепції з урахуванням зауважень НАЗК.

Проект закону щодо регулювання забезпечення житлом військовослужбовців та втрати чинності Житловим кодексом **не розроблено**.

Міноборони пояснювало^[41], що опрацювання питання втрати чинності Житлового кодексу перебуває поза межами компетенції Міноборони. За формування й реалізацію житлової політики відповідальним є Мінінфраструктури. На підставі доручення Прем'єр-міністра Мінінфраструктури вже розробило проєкт Закону «Про основні засади житлової політики», яким передбачено втрату чинності Житловим кодексом. Відповідно до інформації, яку надало Міноборони Мінінфраструктури, наразі триває опрацювання положень проєкту закону, проведено чотири публічні дискусії. За результатами опрацювання презентовано народним депутатам рекомендації експертів міжнародних організацій щодо розробки основних засад житлової політики.

Таким чином, **стратегічного результату не було досягнуто**, частково з об'єктивних причин, оскільки розробка законопроєкту, яким передбачено втрату чинності Житловим кодексом Української РСР, не належить до повноважень Міноборони.

1. ОЦІНКА СТАНУ ВИКОНАННЯ ЗАХОДІВ ДЕРЖАВНОЇ АНТИКОРУПЦІЙНОЇ ПРОГРАМИ У СЕКТОРІ ОБОРОНИ

За інформацією НАЗК на узгоджувальній нараді 23.02.2024 ухвалено рішення:

- захід 2.6.4.2.1 викласти у такій редакції: «Розроблення проекту розпорядження Кабінету Міністрів України про затвердження Концепції забезпечення житлом військовослужбовців та членів їх сімей, якою передбачено: 1) запровадження нових механізмів задоволення житлових потреб військовослужбовців, зокрема державні кредитні програми на будівництво, іпотечні та лізингові програми; 2) визначення та обґрунтування пріоритетних напрямів скорочення черги серед таких як будівництво, придбання, реконструкція, грошова компенсація, іпотека тощо; 3) запровадження інформаційно-комунікаційної системи квартирного обліку військовослужбовців для задоволення житлових потреб»;
- захід 2.6.4.2.3 викласти у такій редакції: «Внесення проекту розпорядження Кабінету Міністрів України про затвердження Концепції, зазначеної у підпункті 2.6.4.2.1, та його супроводження» (листопад 2023 року - червень 2024 року);
- захід 2.6.4.2.5 викласти у такій редакції: «Розроблення та подання Кабінетові Міністрів України проекту закону, яким передбачено: 1) зміни до статті 12 Закону України «Про соціальний і правовий захист військовослужбовців та членів їх сімей» щодо визначення порядку: забезпечення військовослужбовців жилими приміщеннями; надання грошової компенсації за належне їм для отримання жиле приміщення; застосування інших механізмів задоволення житлових потреб військовослужбовців; 2) незастосування положень Житлового кодексу України до механізмів забезпечення військовослужбовців житловими приміщеннями» (липень 2024 року - грудень 2024 року);
- доповнити новим заходом 2.6.4.2.6 такого змісту: «Розроблення проекту Концепції Державної цільової програми забезпечення житлом військовослужбовців Збройних Сил України, якою передбачено такі розділи: 1) визначення проблем у забезпеченні житлом військовослужбовців Збройних Сил України, зокрема низький рівень забезпечення житлом, недосконалість обліку осіб, невідповідність нормативно-правового регулювання у цій сфері сучасним потребам; 2) аналіз причин виникнення зазначених проблем та обґрунтування необхідності їх розв'язання; 3) мета програми, яка полягає у запровадженні нових механізмів задоволення житлових потреб військовослужбовців Збройних Сил України; 4) визначення оптимальних варіантів розв'язання зазначених проблем на основі порівняльного аналізу можливих варіантів; 5) шляхи і способи розв'язання проблем та строк виконання програми; 6) очікувані результати виконання програми, визначення її ефективності; 7) оцінка фінансових, матеріально-технічних, трудових ресурсів, необхідних для виконання програми» (липень 2024 року - грудень 2024 року);
- доповнити новим заходом 2.6.4.2.7 такого змісту: «Проведення громадського обговорення проекту Концепції, зазначеного у підпункті 2.6.4.2.6, із залученням громадських організацій, та забезпечення його доопрацювання (у разі потреби)»;
- доповнити новим заходом 2.6.4.2.8 такого змісту: «Внесення проекту Концепції, зазначеного у підпункті 2.6.4.2.6, на розгляд Кабінету Міністрів України та його супроводження».

Рекомендації до стратегічного результату №8:

Кабінету Міністрів:



- затвердити розроблений НАЗК проєкт постанови щодо внесення змін до додатків 1, 2 до ДАП, також законопроєкту щодо визначення порядку забезпечення військовослужбовців жилими приміщеннями; надання грошової компенсації за належне їм для отримання жиле приміщення; застосування інших механізмів задоволення житлових потреб військовослужбовців.

Міноборони:



- забезпечити виконання заходів ДАП у встановлені строки з метою досягнення стратегічного результату згідно з оновленою редакцією ДАП.

1. ОЦІНКА СТАНУ ВИКОНАННЯ ЗАХОДІВ ДЕРЖАВНОЇ АНТИКОРУПЦІЙНОЇ ПРОГРАМИ У СЕКТОРІ ОБОРОНИ

Стратегічний результат №9. Інформація про надане військовослужбовцям житло оприлюднюється на офіційному веб-сайті Міноборони із зазначенням площі, вартості, кількості житлових приміщень та джерел фінансування

2.6.4.3.1.	Розроблення проекту наказу Міноборони про оприлюднення інформації щодо наданого військовослужбовцям житла, яким визначено: 1) запровадження реєстру наданого житла військовослужбовцям із зазначенням площі, вартості, кількості жилих приміщень та джерел фінансування; 2) реєстр оприлюднений на офіційному веб-сайті Міноборони.
Показник виконання:	Проект наказу розроблено.
Термін:	лютий 2024
Виконавець:	Міноборони
Фактичний статус:	Виконано частково
Причини невиконання:	Проект наказу розроблено, проте він не передбачає запровадження реєстру.

2.6.4.3.2.	Видання наказу, зазначеного у підпункті 2.6.4.3.1, та його оприлюднення.
Показник виконання:	Наказ видано.
Термін:	березень 2024
Виконавець:	Міноборони
Фактичний статус:	Не виконано
Причини невиконання:	Наказ не видано та не оприлюднено.

Міноборони повідомило^[38] про розробку проекту наказу Міноборони «Про затвердження Змін до Інструкції організації забезпечення військовослужбовців Збройних Сил України та членів їх сімей жилими приміщеннями», зокрема пунктом 5 проекту Змін передбачено доповнення розділу VII «Надання житлових приміщень для постійного проживання» новим пунктом 11 такого змісту:

«11. За результатами роботи Комісії з контролю та на підставі наданих ГУКВ даних ЦУІІЗ щороку до 01 лютого забезпечує висвітлення інформації стосовно житла військовослужбовцям із зазначенням площі, вартості, кількості жилих приміщень та джерел фінансування на офіційному веб-сайті Міноборони із додержанням вимог Закону України «Про захист персональних даних».

В ІСМ ДАП^[42] захід 2.6.4.3.1. щодо розробки проекту наказу Міноборони про оприлюднення інформації щодо наданого військовослужбовцям житла позначено як «виконано частково», оскільки проектом наказу не передбачено форми публікації такої інформації, яка полягає в запровадженні реєстру, з чим команда StateWatch погоджується.

1. ОЦІНКА СТАНУ ВИКОНАННЯ ЗАХОДІВ ДЕРЖАВНОЇ АНТИКОРУПЦІЙНОЇ ПРОГРАМИ У СЕКТОРІ ОБОРОНИ

За інформацією НАЗК на узгоджувальній нараді 23.02.2024 ухвалено рішення:

- захід 2.6.4.3.1 викласти у такій редакції: «Розроблення проекту наказу Міноборони про оприлюднення інформації щодо наданого військовослужбовцям житла, яким визначено: 1) запровадження реєстру наданого житла військовослужбовцям із зазначенням площі, вартості, кількості житлових приміщень та джерел фінансування як модулю інформаційно-комунікаційної системи квартирного обліку військовослужбовців; 2) оприлюднення реєстру на офіційному вебсайті Міноборони; 3) порядок оприлюднення інформації про військовослужбовців, які отримали постійне житло, зокрема шляхом приватизації службового житла (із зазначенням площі, вартості, кількості жилих приміщень, джерел фінансування), або грошову компенсацію за належне для отримання жиле приміщення, із наведенням виду черги (загальна, першочергова, позачергова) та підстав для першочерговості / позачерговості забезпечення житлом» (грудень 2024 року);
- виключити захід 2.6.4.3.2.

Рекомендації до стратегічного результату №9:

- Кабінету Міністрів:

→

- затвердити розроблений НАЗК проєкт постанови щодо внесення змін до додатків 1, 2 до ДАП.
- Міноборони:

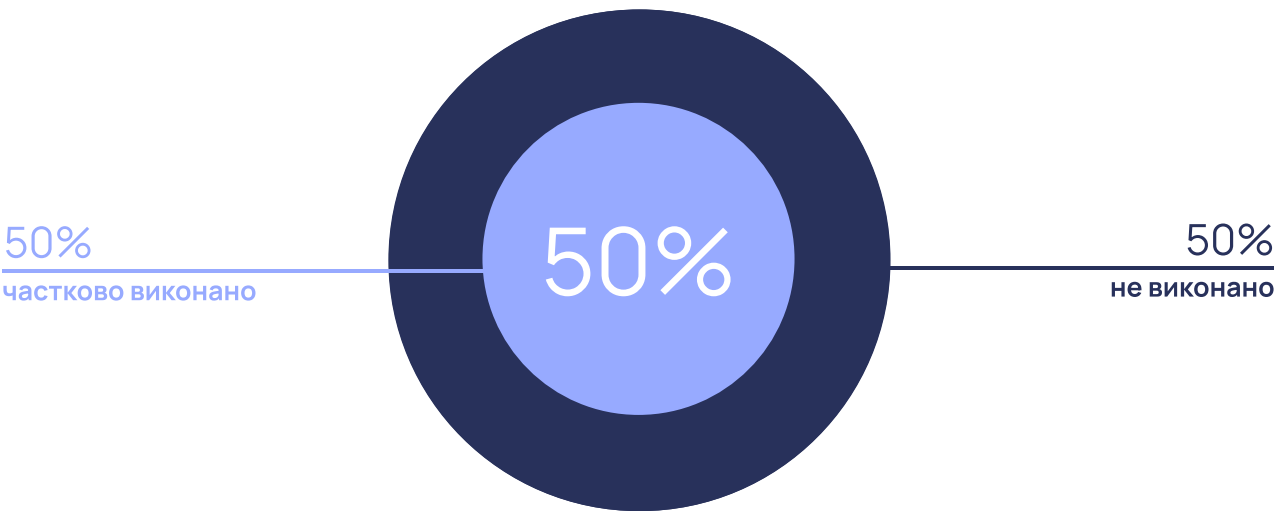
→

- доопрацювати проєкт наказу Міноборони «Про затвердження Змін до Інструкції організації забезпечення військовослужбовців Збройних Сил України та членів їх сімей житловими приміщеннями» в частині публікації інформації щодо наданого військовослужбовцям житла у формі реєстру, а також врахувати зміни до ДАП після їх затвердження.

1.4.Стан виконання заходів у межах вирішення проблеми 2.6.5.

Проблема 2.6.4. Корупційні ризики під час формування і реалізації кадрової політики у сфері оборони, під час призову (прийняття) на військову службу, прийому до вищих військових навчальних закладів, отримання освіти і проходження служби за межами країни, проведення організаційно-штатних заходів, нагородження державними нагородами.

У межах розв'язання цієї проблеми з березня 2023 до березня 2024 року мало бути виконано 6 заходів, з яких не було виконано 3 заходи, а 3 заходи виконано частково. Діаграму з відсотковим співвідношенням стану виконання цих заходів наведено нижче.



1. ОЦІНКА СТАНУ ВИКОНАННЯ ЗАХОДІВ ДЕРЖАВНОЇ АНТИКОРУПЦІЙНОЇ ПРОГРАМИ У СЕКТОРІ ОБОРОНИ

Фактичний стан досягнення стратегічних результатів у межах вирішення проблеми 2.6.5:

Стратегічний результат №10. Призначення на посади відбувається на конкурсній основі із залученням конкурсних і атестаційних комісій; впроваджуються механізми перевірки доброчесності.

2.6.5.1.1.	Розроблення та подання Кабінетові Міністрів України проекту Указу Президента України про внесення змін до Положення про проходження громадянами України військової служби у Збройних Силах України, затвердженого Указом Президента України від 10 грудня 2008 р. № 1153, яким визначено (уточнено): 1) призначення військовослужбовців на посади зі штатно-посадовими категоріями, які відповідають їх фактичним військовим званням; 2) порядок присвоєння військовослужбовцям чергового військового звання з одночасним призначенням їх на вищі посади за рейтинговим принципом (на конкурсній основі); 3) мінімальні і максимальні строки вислуги та перебування у військовому званні; 4) порядок проведення випробування під час прийняття громадян України на військову службу за контрактом з метою встановлення їх відповідності військовим посадам; 5) порядок відрядження курсантів як здобувачів вищої та фахової передвищої військової освіти (через небажання продовжувати навчання, недисциплінованість, систематичне невиконання умов контракту військовослужбовцем, невиконання освітньої програми (індивідуального навчального плану) у разі відмови від подальшого проходження військової служби на посадах осіб офіцерського, сержантського і старшинського складу після закінчення військового навчального закладу).
Показник виконання:	Проект указу подано на розгляд Президентіві України.
Термін:	січень 2024
Виконавець:	Міноборони
Фактичний статус:	Виконано частково
Причини невиконання:	Проект поданий на розгляд КМУ, проте на розгляд Президентіві ще не подавався.

У Міністерстві оборони України розроблений проєкт Указу Президента України «Про внесення змін до Указу Президента України від 10 грудня 2008 року № 1153/2008». Проєкт зазначеного Указу подано на розгляд Кабінету Міністрів України (zareestr. від 26.01.2024 №3179/0/1-24, готується до розгляду на Урядовому Комітеті)^[43].

Водночас за результатами громадської антикорупційної експертизи проєкту Указу^[44] було виявлено корупціогенні фактори: надмірне регулювання підзаконними нормативно-правовими актами, надмірні дискреційні повноваження та законодавча прогалина (Додаток №1 до Звіту).

Наприклад, пунктом 184 проєкту Указу Президента України передбачається, що «**Безперервний строк тимчасового виконання обов’язків за вакантною посадою не повинен перевищувати шести місяців, а за невакантною – чотирьох місяців**». З огляду на відсутність визначення мінімальних обмежувальних строків перерви між випадками тимчасового виконання обов’язків, такі виключання можуть бути способом нівелювання на практиці співвідношення штатно-посадової категорії посади та військового звання військовослужбовця. Таким чином, рекомендуємо строк «безперервний» замінити на «загальний».

1. ОЦІНКА СТАНУ ВИКОНАННЯ ЗАХОДІВ ДЕРЖАВНОЇ АНТИКОРУПЦІЙНОЇ ПРОГРАМИ У СЕКТОРІ ОБОРОНИ

Детальніше про виявлені корупційгенні фактори у проєкті Указу Президента України «Про внесення змін до Положення про проходження громадянами України військової служби у Збройних Силах України» та рекомендації щодо їх усунення – у висновку громадської антикорупційної експертизи у Додатку №1 до Звіту.

Таким чином, **стратегічного результату досягнуто не було**, оскільки проєкт не було подано на розгляд Президенту. Окрім того, у проєкті указу Президента необхідно усунути виявлені корупційгенні фактори.

Рекомендації до стратегічного результату №10:

Міноборони:



- доопрацювати проєкт Указу Президента про внесення змін до Положення про проходження громадянами військової служби у ЗСУ, зокрема:
 1. регламентувати у проєкті Положення порядок присвоєння військовослужбовцям чергового військового звання з одночасним призначенням їх на вищі посади за рейтинговим принципом (на конкурсній основі);
 2. встановити «загальний», а не «безперервний» максимальний строк тимчасового виконання обов'язків за вакантною та невакантною посадою, з огляду на відсутність визначення мінімальних обмежувальних строків перерви між випадками тимчасового виконання обов'язків;
 3. встановити порядок відрахування курсантів як здобувачів вищої та фахової передвищої військової освіти;
- забезпечити супровід проєкту до його підписання Президентом України.

Стратегічний результат №11. Забезпечується ротація кадрів, виявляються особи, які порушили вимоги щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, інші вимоги, заборони та обмеження, встановлені Законом.

2.6.5.2.1.	Розроблення та подання КМУ проєкту закону про внесення змін до військових статутів (включено до уніфікованого Статуту Збройних Сил норми) щодо визначення особливості застосування антикорупційних обмежень та врегулювання конфлікту інтересів в умовах військової служби.
Показник виконання:	Проєкт закону подано до ВРУ.
Термін:	серпень 2023
Виконавець:	Міноборони
Фактичний статус:	Виконано частково
Причини невиконання:	Розроблено лише проєкти Закону України про затвердження Військового статуту та Закону України про внесення змін до Статуту внутрішньої служби ЗСУ, які не були подані на розгляд КМУ.

1. ОЦІНКА СТАНУ ВИКОНАННЯ ЗАХОДІВ ДЕРЖАВНОЇ АНТИКОРУПЦІЙНОЇ ПРОГРАМИ У СЕКТОРІ ОБОРОНИ

2.6.5.2.3.	Розроблення та подання КМУ проєкту Указу Президента України про внесення змін до Положення про проходження громадянами України військової служби у Збройних Силах України, затвердженого Указом Президента України від 10 грудня 2008 р. № 1153, яким визначено проведення ротації (переміщення) військовослужбовців на відповідних посадах з метою підвищення їх кваліфікації та набуття ними необхідного досвіду або більш доцільного їх використання.
Показник виконання:	Проект Указу подано на розгляд Президентіві України.
Термін:	січень 2024
Виконавець:	Міноборони
Фактичний статус:	Виконано частково
Причини невиконання:	Проект поданий на розгляд КМУ, проте на розгляд Президентіві ще не подавався.

Міноборони повідомило^[45], що ними розроблено проєкт Закону України про затвердження Військового статуту, який погоджено з зацікавленими підрозділами Міноборони та Генерального штабу ЗСУ. На кінець березня 2024 року законопроект був на розгляді у керівництва ЗСУ, а також робочої групи Комітету ВРУ з питань національної безпеки, оборони та розвідки. Крім того, підготовлено проєкти листів до зацікавлених державних органів. Водночас за інформацією Міноборони існують високі ризики несвоєчасного погодження проєкту Військового статуту, що змусило керівництво ЗСУ паралельно підготувати проєкт Закону України про внесення змін до Статуту внутрішньої служби щодо особливостей застосування антикорупційних обмежень та врегулювання конфлікту інтересів в умовах військової служби, який пройшов погодження у структурних підрозділах Міноборони та ГШ ЗСУ, Головнокомандувачем ЗСУ. Крім того, підготовлено проєкти листів до зацікавлених органів виконавчої влади.

За результатами аналізу проєкту Закону «Про військовий статут» було виявлено, що він не містить всіх антикорупційних вимог, заборон і обмежень, які встановлені Законом «Про запобігання корупції». Рекомендації StateWatch щодо доопрацювання проєкту Закону викладені у загальних рекомендаціях Міноборони. Слід також зазначити, що в ІСМ ДАП^[46] захід щодо розробки законопроектів про внесення змін до військових статутів позначено як невиконаний, адже відповідні проєкти законів не були подані до КМУ та не направлялися на погодження до зацікавлених сторін.

Водночас команда StateWatch не погоджується з такою оцінкою ІСМ ДАП і вважає захід виконаним частково з огляду на те, що відповідні законопроекти все ж розроблені, хоча і не подані до КМУ.

За інформацією НАЗК на узгоджувальній нараді 23.02.2024 ухвалено рішення про зміну строків виконання цього заходу з серпня 2023 на березень 2024 року.

Що стосується проєкту Указу Президента України про внесення змін до Положення про проходження громадянами військової служби у ЗСУ, то станом на 08.03.2024 року він опрацьований та направлений на розгляд до КМУ^[47].

За результатами громадської антикорупційної експертизи проєкту Указу^[48] в частині регулювання проведення ротації військовослужбовців на відповідних посадах було виявлено такий корупціогенний фактор, як надмірне регулювання підзаконними нормативно-правовими актами (Додаток №1 до Звіту).

У проєкті указу передбачено розділ: «Ротація військовослужбовців». Однак пунктом 179 проєкту Указу встановлено, що «порядок здійснення ротації військовослужбовців визначається **Міністерством оборони**». Отже, порядок проведення ротації військовослужбовців у цьому акті не визначено, як того вимагає ДАП. Натомість норма відсилає до додаткового акту Міноборони всупереч вимогам ДАП щодо унормування порядку ротації саме на рівні Указу Президента України.

Детальніше про виявлені корупціогенні фактори у проєкті змін до Положення про проходження громадянами військової служби у ЗСУ, затвердженого Указом Президента від 10 грудня 2008 р. № 1153, та рекомендації щодо їх усунення – у висновку громадської антикорупційної експертизи (Додаток №1 до Звіту).

1. ОЦІНКА СТАНУ ВИКОНАННЯ ЗАХОДІВ ДЕРЖАВНОЇ АНТИКОРУПЦІЙНОЇ ПРОГРАМИ У СЕКТОРІ ОБОРОНИ

З метою досягнення стратегічного результату варто доопрацювати зазначені проекти закону та указу Президента України згідно з рекомендаціями команди StateWatch.

Рекомендації до стратегічного результату №11:

Міноборони:

- доповнити законопроект про внесення змін до військових статутів:
 1. положенням про те, що відповідні категорії осіб, на яких розповсюджується дія Військового статуту, є суб'єктами, на яких поширюється дія Закону «Про запобігання корупції»;
 2. положенням щодо врахування вимог Стратегії, ДАП та відповідних Антикорупційних програм в організації діяльності військовослужбовців, на яких поширюватиметься дія Військового статуту;
 3. положеннями щодо запобігання корупційним та пов'язаним з корупцією правопорушенням;
 4. положеннями розділу V «Запобігання та врегулювання конфлікту інтересів» Закону «Про запобігання корупції» з урахуванням особливостей несення військової служби;
 5. положеннями про захист військовослужбовців-викривачів корупції;
 6. положеннями щодо виокремлення відповідальності за корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення, зокрема у розділі «Відповідальність військовослужбовців».
- доопрацювати проект Указу Президента про внесення змін до Положення про проходження громадянами України військової служби у ЗСУ, зокрема регламентувати у проекті Положення порядок проведення ротації військовослужбовців.

Стратегічний результат №12. Спрощено та чітко регламентовано механізм отримання підйомної допомоги

2.6.5.3.1.	Розроблення проекту наказу про внесення змін до наказу Міноборони від 5 лютого 2018 р. № 45 «Про затвердження Порядку виплати військовослужбовцям Збройних Сил України підйомної допомоги» в частині забезпечення діджиталізації процесу організації виплати підйомної допомоги, яким визначено: 1) подання документів на виплату підйомної допомоги онлайн; 2) процеси опрацювання, нарахування та виплати щомісячних основних і додаткових видів грошового забезпечення та одноразових додаткових видів грошового забезпечення, а також компенсацій здійснюються із застосуванням автоматизованих систем опрацювання даних.
Показник виконання:	Проект наказу розроблено та оприлюднено для проведення громадського обговорення.
Термін:	квітень 2023
Виконавець:	Міноборони
Фактичний статус:	Не виконано
Причини невиконання:	Міноборони обґрунтовує відсутність наказу тим, що для цифровізації виплати підйомної допомоги необхідно спеціальне програмне забезпечення, яке наразі в Міноборони відсутнє.

1. ОЦІНКА СТАНУ ВИКОНАННЯ ЗАХОДІВ ДЕРЖАВНОЇ АНТИКОРУПЦІЙНОЇ ПРОГРАМИ У СЕКТОРІ ОБОРОНИ

2.6.5.3.2.	Проведення громадського обговорення проєкту наказу, зазначеного у підпункті 2.6.5.3.1, та забезпечення його доопрацювання (у разі потреби).
Показник виконання:	Громадське обговорення проведено та оприлюднено його результати.
Термін:	травень 2023
Виконавець:	Міноборони
Фактичний статус:	Не виконано
Причини невиконання:	Захід не виконано з огляду на невиконання попереднього етапу.

2.6.5.3.3.	Видання наказу, зазначеного у підпункті 2.6.5.3.1.
Показник виконання:	Наказ видано.
Термін:	липень 2023
Виконавець:	Міноборони
Фактичний статус:	Не виконано
Причини невиконання:	Захід не виконано з огляду на невиконання попереднього етапу.

Відповідний наказ **не було розроблено**. Міноборони пояснило^[49] це тим, що для діджиталізації процесу організації виплати підйомної допомоги необхідно спеціальне програмне забезпечення, яке наразі в Міноборони відсутнє. Крім того, на переконання Міноборони, порядок отримання військовослужбовцями підйомної допомоги вже було максимально спрощено шляхом внесення змін до Порядку виплати військовослужбовцям ЗСУ підйомної допомоги^[50].

За інформацією НАЗК на узгоджувальній нараді 23.02.2024 ухвалено рішення:

- захід 2.6.5.3.1 викласти у такій редакції: «Розроблення проєкту наказу про внесення змін до наказу Міноборони від 5 лютого 2018 р. № 45 «Про затвердження Порядку виплати військовослужбовцям Збройних Сил України підйомної допомоги» в частині забезпечення діджиталізації процесу організації виплати підйомної допомоги, яким передбачено спрощення порядку отримання підйомної допомоги»;
- заходи 2.6.5.3.2, 2.6.5.3.3 виключити.

Тим не менш, щоб частково досягнути стратегічного результату, **варто мінімізувати наявні корупційні ризики** у чинному Порядку виплати військовослужбовцям ЗСУ підйомної допомоги.

За результатами громадської антикорупційної експертизи виявлені положення, які самостійно чи у поєднанні з іншими нормами можуть сприяти вчиненню корупційних правопорушень або правопорушень, пов'язаних з корупцією, зокрема:

1. відсутність строків виплати коштів (підйомної допомоги та добових).
2. дискреція щодо підстав призначення комісії та неврегульованість процедури перевірки.
3. недосконалість процедури уникнення прийняття рішень в умовах конфлікту інтересів.

1. ОЦІНКА СТАНУ ВИКОНАННЯ ЗАХОДІВ ДЕРЖАВНОЇ АНТИКОРУПЦІЙНОЇ ПРОГРАМИ У СЕКТОРІ ОБОРОНИ

Детальніше щодо корупціогенних ризиків та недоліків, виявлених за результатами громадської антикорупційної експертизи – у Додатку №2 до цього Звіту.

Таким чином, стратегічного результату досягнуто не було, а в чинному Порядку виплати військовослужбовцям ЗСУ підйомної допомоги необхідно усунути виявлені корупціогенні ризики.

Рекомендації до стратегічного результату №12:

Кабінету Міністрів:



- затвердити розроблений НАЗК проєкт постанови щодо внесення змін до додатків 1, 2 до ДАП.

Міноборони:



- доопрацювати чинний Порядок виплати військовослужбовцям ЗСУ підйомної допомоги, зокрема:
 1. встановити строки виплати коштів (підйомної допомоги та добових) військовослужбовцям, зокрема на членів їхніх сімей;
 2. усунути дискрецію визначення потреби у перевірці достовірності даних про переїзд членів сім'ї військовослужбовця до його нового місця військової служби;
 3. встановити процедуру уникнення прийняття рішень в умовах конфлікту інтересів.

2. ВИЯВЛЕНІ ПРОБЛЕМИ У ХОДІ ВИКОНАННЯ ЗАХОДІВ ДАП У СЕКТОРІ ОБОРОНИ

Низькі показники стану виконання заходів ДАП пов'язані з низкою проблем планувального, законодавчого та політичного характеру:

1. Невідповідність імплементаторів, некоректний зміст або нечіткий порядок виконання, передбачені ДАП

Наприклад, **захід 2.6.2.1.2** передбачає ухвалення акту КМУ, яким визначено: 1) допустимість і недопустимість відшкодування витрат (формування повної собівартості) на продукцію оборонного призначення відповідно до принципів і процедур країн НАТО; 2) ціноутворення та рівня прибутку на продукцію оборонного призначення відповідно до принципів і процедур країн НАТО.

У ході реалізації цього заходу під час консультацій з помічником Генерального секретаря НАТО Міноборони встановило, що ідентичних процедур в НАТО стосовно ціноутворення та рівня прибутковості на продукцію оборонного призначення не існує, кожна країна НАТО має свої національні процедури, які ґрунтуються на принципах прозорості, доброчесності та принципах конкурентного ринкового середовища.

Непорозуміння виникли і під час виконання заходу **2.6.4.2.5** ДАП, згідно з яким Міноборони мало до жовтня 2023 року подати до ВРУ проєкт закону, яким, серед іншого, передбачається втрата чинності Житлового кодексу. Однак завдання щодо опрацювання питання втрати чинності Житлового кодексу перебуває поза функціональними обов'язками Міноборони. Більше того, на підставі доручення Прем'єр-міністра Мінінфраструктури розробило проєкт Закону «Про основні засади житлової політики», яким передбачена втрата чинності Житлового кодексу.

2. Проблеми у взаємодії державних органів, які є співвиконавцями за конкретними заходами ДАП

Виконання заходів ДАП потребує злагодженості та ефективної кооперації між усіма виконавцями, оскільки часто реалізація одного заходу залежить від своєчасної реалізації іншого. Наприклад, Мінекономіки повідомило про неможливість ефективного планування розроблення єдиної інформаційної бази науково-дослідних і дослідно-конструкторських робіт, передбаченої заходом **2.6.1.4.4** ДАП, оскільки у встановлений строк не розроблено політику управління інтелектуальною власністю в оборонно-промисловому комплексі. Дискусія в частині визначення головного виконавця спричинена наявністю конкуруючих повноважень Мінекономіки та Мінстратегпрому щодо формування політики у сфері інтелектуальної власності в ОПК.

3. Проблема фінансування реалізації заходів, передбачених ДАП

Виконання частини заходів ДАП потребує належного фінансування, що є ускладненим з огляду на повномасштабне вторгнення російської федерації в Україну.

Наприклад, за інформацією Міноборони, під час реалізації заходу 2.6.1.1.6. (проведення інвентаризації та здійснення реєстрації речових прав нерухомого майна) виникли проблеми з бюджетним фінансуванням. Зокрема, в умовах широкомасштабної військової агресії проти України на підставі рішення Міністра оборони кошторисні призначення на 2022 рік за загальним фондом на проведення заходів технічної інвентаризації та реєстрації прав власності за державою в особі Міноборони були перерозподілені на розвиток, закупівлю, модернізацію ОВТ. На 2023 рік кошторисні призначення за цим напрямом взагалі не були передбачені.

Команда StateWatch вважає, що варто розглянути можливість розширення кола фінансування та включення до нього міжнародної технічної допомоги, що сприятиме усуненню штучних обмежень під час виконання заходів ДАП.

4. Закритість розробки актів Міноборони

Згідно з ДАП, Міноборони **мало провести громадське обговорення частини** розроблених проєктів актів.

Водночас Міноборони **повідомляло про проведення лише одного громадського обговорення** – проєкту Концепції забезпечення житлом військовослужбовців та членів їх сімей. Проте результати такого обговорення на вебсайті Міноборони відсутні, а надане Міноборони посилання в ІСМ ДАП з результатами обговорення – неактивне.

2. ВИЯВЛЕНІ ПРОБЛЕМИ У ХОДІ ВИКОНАННЯ ЗАХОДІВ ДАП У СЕКТОРІ ОБОРОНИ

Таким чином, наразі **неможливо підтвердити факт проведення громадського обговорення** проєкту Концепції та проаналізувати його результати.

Варто взяти до уваги, що ДАП виділяє проведення громадських обговорень актів у окремі заходи, які мають чіткі строки виконання. Таким чином, Міноборони всупереч вимозі ДАП не проводить громадські обговорення. Крім того, що проведення громадських обговорень є окремими заходами ДАП, розроблення документів у співпраці з громадськістю **може якісно покращити такі акти**, а також забезпечити врахування інтересів багатьох стейкхолдерів.

Проте слід також зазначити, що частина актів, які згідно з чинною редакцією ДАП підлягали громадському обговоренню, за законодавством не є об'єктом обов'язкових громадських обговорень.

5. Виконання частини заходів ДАП може нести безпекові ризики, враховуючи тривалу збройну агресію росії

Під час визначення строків реалізації окремих заходів не врахована **об'єктивна неможливість їхньої реалізації в умовах воєнного стану** з огляду на безпекові аспекти.

Наприклад, у межах **заходу 2.6.2.2.1** має бути розроблено законопроект, яким передбачено оприлюднення в електронній системі закупівель, зокрема найменування, загальну кількість, вартість ОБТ, що закуповуються для потреб військових формувань та органів правопорядку.

Хоча зниження секретності у сфері оборонних закупівель є необхідним кроком, який має підвищити ефективність і прозорість використання бюджетних коштів, оприлюднення інформації, яка може бути використана державою-агресором, є **неприпустимим** під час воєнного стану.

Крім того, частину заходів ДАП об'єктивно неможливо виконати через тимчасову окупацію частини території. Наприклад, захід 2.6.1.1.6. передбачає проведення інвентаризації та здійснення реєстрації речових прав на 100% нерухомого майна Міноборони та підприємств, установ і організацій, що належать до сфери його управління. Тобто, заходом передбачено проведення інвентаризації всього нерухомого майна Міноборони, зокрема і того, що знаходиться на тимчасово окупованій території України.

3. РЕКОМЕНДАЦІЇ ДЛЯ ПІДВИЩЕННЯ РІВНЯ ВИКОНАННЯ ЗАХОДІВ ДЕРЖАВНОЇ АНТИКОРУПЦІЙНОЇ ПРОГРАМИ У СЕКТОРІ ОБОРОНИ

3.1. Кабінету Міністрів затвердити розроблений НАЗК проєкт постанови щодо внесення змін до додатків 1, 2 до ДАП, зокрема:

Щодо заходів у межах стратегічного результату №1 (до системи електронного обліку внесено всі дані, отримані за результатами повної інвентаризації об'єктів у сфері оборони, у тому числі дані про землі оборони і земельні ділянки суб'єктів господарювання оборонно-промислового комплексу):

- • виключити захід 2.6.1.1 з огляду на те, що проведення інвентаризації земель оборони не потребує ухвалення окремого розпорядження КМУ;
- • викласти захід 2.6.1.3 у такій редакції: «Розроблення наказу Міноборони, яким визначено завдання органам військового управління, безпосередньо підпорядкованих Міноборони, підприємствам, установам та організаціям, що належать до сфери управління таких органів, а також господарським товариствам, повноваження з управління корпоративними правами яких здійснюються такими органами, провести інвентаризацію нерухомого майна та земельних ділянок» та встановити термін його виконання – «лютий 2024 року»;
- • виключити заходи 2.6.1.4 та 2.6.1.5 з огляду на те, що акти оперативно-розпорядчого характеру не підлягають громадському обговоренню та державній реєстрації в Міністерстві юстиції України;
- • встановити термін виконання заходу 2.6.1.6 – «грудень 2024 року» та уточнити зміст заходу в частині проведення інвентаризації та здійснення реєстрації речових прав на 100%нерухомого майна та земельних ділянок підприємств, установ і організацій, що належать до сфери управління Міноборони, а також господарських товариств, повноваження з управління корпоративними правами яких здійснюються Міноборони, крім тих, що знаходяться на територіях, на яких ведуться (велися) бойові дії або тимчасово окупованих Російською Федерацією;
- • уточнити зміст заходу 2.6.1.7 щодо проведення щорічного моніторингу кількості проінвентаризованих та зареєстрованих речових прав на нерухоме майно та земельні ділянки підприємств, установ і організацій, що належать до сфери управління Міноборони, а також господарських товариств, повноваження з управління корпоративними правами яких здійснюються Міноборони, крім тих, що знаходяться на територіях, на яких ведуться (велися) бойові дії або тимчасово окупованих Російською Федерацією, та встановити термін його виконання – «грудень 2025 року»;
- • доповнити заходами 2.6.1.8-2.6.1.15 щодо поетапного проведення інвентаризації залежно від територій.

Щодо заходів у межах стратегічного результату №2 (забезпечено державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно суб'єктів господарювання оборонно-промислового комплексу (із включенням відомостей про земельні ділянки до спеціального інформаційного шару в Публічній кадастровій карті):

- • визначити Мінстратегпром головним виконавцем заходу 2.6.1.2.1 щодо розробки розпорядження КМУ про проведення інвентаризації нерухомого майна та земель господарських товариств, державних і казенних підприємств в оборонно-промисловому комплексі, уточнити зміст заходу і співвиконавців (включаючи АТ «УОП») та перенести термін його виконання;
- • уточнити зміст заходів 2.6.1.2.2-2.6.1.2.3 (залежно від територій), головних виконавців та співвиконавців, а також терміни їх виконання;
- • доповнити заходами 2.6.1.2.4-2.6.1.2.6 щодо поетапного проведення інвентаризації залежно від територій.

3. РЕКОМЕНДАЦІЇ ДЛЯ ПІДВИЩЕННЯ РІВНЯ ВИКОНАННЯ ЗАХОДІВ ДЕРЖАВНОЇ АНТИКОРУПЦІЙНОЇ ПРОГРАМИ У СЕКТОРІ ОБОРОНИ

Щодо заходів у межах стратегічного результату №3 (створено автоматизовану систему обліку і моніторингу споживання та якості пального, яке закуповується для потреб Збройних Сил):

- • перенести термін виконання заходу 2.6.1.3.1 та викласти його у такій редакції: «Розроблення наказу Міноборони про затвердження концепції функціонування автоматизованої системи обліку і моніторингу споживання та якості пального, яка визначає ключові характеристики системи, які сприяють ефективному обліку та управлінню пально-мастильними матеріалами: 1) спеціалізоване захищене від втручання програмне забезпечення, яке фіксує і зберігає кожен вхід у систему з ідентифікацією суб'єкта, що робить вхід, з необхідними засобами обчислювальної техніки та зв'язком для організації автоматизованого обміну інформації в системі; 2) автоматизована система обліку і контролю в резервуарних парках з використанням ультразвукових рівнемірів; 3) онлайн-контроль над резервуарами з пально-мастильними матеріалами за такими показниками: рівень наливу резервуара, температура продукту, густина продукту та вмісту підтоварної води; 4) система GPS-контролю над рухом бензовоза, яка вводиться в промислову експлуатацію після припинення чи скасування воєнного стану»;
- • виключити заходи 2.6.1.3.2 та 2.6.1.3.3 з огляду на те, що акти оперативно-розпорядчого характеру не підлягають громадському обговоренню та державній реєстрації в Міністерстві юстиції України;
- • захід 2.6.1.3.4 викласти у такій редакції: «Розроблення техніко-економічного обґрунтування та технічного завдання для створення автоматизованої системи обліку і моніторингу споживання та якості пального в Збройних Силах України, усіх структурних підрозділах, організаціях, державних підприємствах (у разі розподілу на них пально-мастильних матеріалів), які належать до сфери управління Міноборони, військових частинах, безпосередньо підпорядкованих Міноборони, а також господарських товариств, повноваження з управління корпоративними правами яких здійснюються Міноборони»;
- • захід 2.6.1.3.5 викласти у такій редакції: «Розроблення техніко-робочого проекту та введення в промислову експлуатацію автоматизованої системи обліку і моніторингу споживання та якості пального, зазначеної у підпунктах 2.6.1.3.1, 2.6.1.3.4»;
- • уточнити зміст та терміни виконання заходів 2.6.1.3.6, 2.6.1.3.7.

Щодо заходів у межах стратегічного результату №4 (проведено повну інвентаризацію та оцінку об'єктів інтелектуальної власності суб'єктів господарювання оборонно-промислового комплексу):

- • виключити захід 2.6.1.4.1, оскільки проведення інвентаризації не потребує видання Кабінетом Міністрів України окремого акта організаційно-розпорядчого характеру;
- • захід 2.6.1.4.2 викласти у такій редакції: «Проведення інвентаризації та оцінки об'єктів інтелектуальної власності суб'єктів господарювання оборонно-промислового комплексу, військових частин, вищих військових навчальних закладів, військових навчальних підрозділів закладів вищої освіти, установ та організацій Збройних Сил України, державних підприємств, господарських товариств, установ та організацій, що належать до сфери управління Міноборони», визначити строк його виконання – «грудень 2024 року» (головними виконавцями є Міноборони та Мінстратегпром – за сферами управління);
- • визначити Мінстратегпром головним виконавцем заходу 2.6.1.4.3 щодо розроблення політики управління інтелектуальною власністю в ОПК, уточнити перелік співвиконавців та визначити строк його виконання – «грудень 2024 року»;

3. РЕКОМЕНДАЦІЇ ДЛЯ ПІДВИЩЕННЯ РІВНЯ ВИКОНАННЯ ЗАХОДІВ ДЕРЖАВНОЇ АНТИКОРУПЦІЙНОЇ ПРОГРАМИ У СЕКТОРІ ОБОРОНИ

- • захід 2.6.1.4.4 викласти у такій редакції: «Створення єдиної інформаційної бази науково-дослідних і дослідно-конструкторських робіт, результатів інтелектуальної діяльності та технологій військового, спеціального і подвійного призначення, конструкторської документації на продукцію військового призначення для їх використання під час створення інноваційної високотехнологічної продукції військового і цивільного призначення та подвійного використання у взаємодії із реєстрами конструкторської документації на озброєння, військову та спеціальну техніку», визначити головним виконавцем Міністратегром, уточнити перелік співвиконавців та перенести строк його виконання – 9 місяців з дня набрання чинності політики управління інтелектуальною власністю в ОПК;
- • доповнити новим заходом 2.6.1.4.5 щодо наповнення єдиної інформаційної бази науково-дослідних і дослідно-конструкторських робіт, результатів інтелектуальної діяльності та технологій військового, спеціального і подвійного призначення, конструкторської документації на продукцію військового призначення для їх використання під час створення інноваційної високотехнологічної продукції військового і цивільного призначення та подвійного використання у взаємодії із реєстрами конструкторської документації на озброєння, військову та спеціальну техніку.

Щодо заходів у межах стратегічного результату №5 (закупівля товарів, робіт і послуг оборонного призначення здійснюється в умовах надмірного режиму засекречування та має низький рівень конкурентності, що сприяє зловживанням та необґрунтованим витратам бюджетних коштів):

- • виключити заходи 2.6.2.1.2, 2.6.2.1.3 та доповнити новими заходами 2.6.2.1.4-2.6.2.1.6 щодо проведення дослідження та подальшої розробки змін до нормативно-правових актів стосовно допустимості та недопустимості відшкодування витрат (формування повної собівартості) на продукцію оборонного призначення відповідно до принципів і процедур країн НАТО, а також ціноутворення та рівня прибутку на продукцію оборонного призначення відповідно до принципів і процедур країн НАТО.

Щодо заходів у межах стратегічного результату №6 (секретність у сфері оборонних закупівель знижено до обґрунтованого рівня, за результатами закупівель оприлюднюється визначений законом обсяг відомостей, у тому числі як набір даних, діє прозора система ціноутворення на продукцію оборонного призначення):

- • виключити заходи 2.6.2.2.1-2.6.2.2.2 та доповнити новими заходами 2.6.2.2.3-2.6.2.2.4, якими передбачено проведення аналітичного дослідження щодо охорони таємної інформації (зокрема стосовно визначення обсягів відомостей, які публікуються в електронній системі закупівель, та процедур для розсекречування відомостей про оборонні закупівлі) та за його результатами – розроблення та подання КМУ проекту закону щодо охорони таємної інформації, що визначає обсяги відомостей, які публікуються в електронній системі закупівель (після завершення або скасування правового режиму воєнного стану).

Щодо заходів у межах стратегічного результату №7 (проведено аудит існуючої житлової черги військовослужбовців; функціонує повністю автоматизована система управління чергами на житло, завдяки якій забезпечення ним військовослужбовців відбувається прозоро та відповідно до черговості):

- • виключити заходи 2.6.4.1.1 щодо розроблення постанови КМУ про порядок управління цифровою автоматизованою системою квартирної обліку військовослужбовців та 2.6.4.1.2 щодо створення цифрової автоматизованої системи квартирної обліку військовослужбовців та доповнити новими заходами такого змісту:
- • 2.6.4.1.5 «Щорічне проведення інвентаризації облікових справ військовослужбовців та членів їхніх сімей, що перебувають на обліку, та верифікація даних» (січень 2024 року-грудень 2025 року);

3. РЕКОМЕНДАЦІЇ ДЛЯ ПІДВИЩЕННЯ РІВНЯ ВИКОНАННЯ ЗАХОДІВ ДЕРЖАВНОЇ АНТИКОРУПЦІЙНОЇ ПРОГРАМИ У СЕКТОРІ ОБОРОНИ

- 2.6.4.1.6 «Розроблення проекту наказу Міноборони про затвердження концепції інформаційно-комунікаційної системи квартирного обліку військовослужбовців та житлового фонду, яка передбачає: 1) визначення відповідального органу за адміністрування інформаційно-комунікаційної системи квартирного обліку; 2) запровадження автоматизованого обліку житлового фонду і руху черги та розрахунку мінімальної і максимальної площі житла, яка може бути надана військовослужбовцю, що перебуває на обліку; 3) ведення реєстру військовослужбовців, які отримали постійне житло, зокрема шляхом приватизації службового житла (із зазначенням площі, вартості, кількості жилих приміщень, джерел фінансування) або грошову компенсацію за належне для отримання жиле приміщення, із наведенням виду черги (загальна, першочергова, позачергова) та підстав для першочерговості/позачерговості забезпечення житлом; 4) ведення реєстру військовослужбовців, які проживають у службових жилих приміщеннях; 5) ведення реєстру військовослужбовців, які отримують грошову компенсацію за піднайом (найм) житла або проживають в орендованих військовими частинами жилих приміщеннях; 6) обмін інформацією з визначеними державними реєстрами, зокрема Єдиним державним реєстром призовників, військовозобов'язаних та резервістів» (січень 2025 року-квітень 2025 року);
- 2.6.4.1.7-2.6.4.1.10 щодо розроблення техніко-економічного обґрунтування та технічного завдання для створення інформаційно-комунікаційної системи квартирного обліку військовослужбовців та житлового фонду; розроблення техніко-робочого проекту та введення в промислову експлуатацію; розроблення наказу про затвердження положення щодо такої системи, а також її наповнення та підтримання в актуальному стані.

Щодо заходів у межах стратегічного результату №8 (запроваджено нові механізми задоволення житлових потреб військовослужбовців: використовуються державні іпотечні та лізингові програми; застосовується грошове відшкодування; житло будується із залученням зовнішніх кредитних коштів; визначено перелік об'єктів незавершеного будівництва, які реконструйовано для житлових потреб; Житловий кодекс Української РСР втратив чинність):

- захід 2.6.4.2.1 викласти у такій редакції: «Розроблення проекту розпорядження Кабінету Міністрів України про затвердження Концепції забезпечення житлом військовослужбовців та членів їх сімей, якою передбачено: 1) запровадження нових механізмів задоволення житлових потреб військовослужбовців, зокрема державні кредитні програми на будівництво, іпотечні та лізингові програми; 2) визначення та обґрунтування пріоритетних напрямів скорочення черги серед таких як будівництво, придбання, реконструкція, грошова компенсація, іпотека тощо; 3) запровадження інформаційно-комунікаційної системи квартирного обліку військовослужбовців для задоволення житлових потреб»;
- захід 2.6.4.2.3 викласти у такій редакції: «Внесення проекту розпорядження Кабінету Міністрів України про затвердження Концепції, зазначеної у підпункті 2.6.4.2.1, та його супроводження» (листопад 2023 року-червень 2024 року);
- захід 2.6.4.2.5 викласти у такій редакції: «Розроблення та подання Кабінетові Міністрів України проекту закону, яким передбачено: 1) зміни до статті 12 Закону України «Про соціальний і правовий захист військовослужбовців та членів їх сімей» щодо визначення порядку: забезпечення військовослужбовців жилими приміщеннями; надання грошової компенсації за належне їм для отримання жиле приміщення; застосування інших механізмів задоволення житлових потреб військовослужбовців; 2) незастосування положень Житлового кодексу України до механізмів забезпечення військовослужбовців житловими приміщеннями» (липень 2024 року-грудень 2024 року);
- доповнити новим заходом 2.6.4.2.6 такого змісту: «Розроблення проекту Концепції Державної цільової програми забезпечення житлом військовослужбовців Збройних Сил України, якою передбачено такі розділи: 1) визначення проблем у забезпеченні житлом військовослужбовців Збройних Сил України, зокрема низький рівень забезпечення житлом, недосконалість обліку осіб, невідповідність нормативно-правового регулювання у цій сфері сучасним потребам; 2) аналіз причин виникнення зазначених проблем та обґрунтування необхідності їх розв'язання; 3) мета програми, яка полягає у запровадженні нових механізмів задоволення житлових потреб військовослужбовців Збройних Сил України; 4) визначення оптимальних варіантів розв'язання зазначених проблем на основі порівняльного аналізу можливих варіантів; 5) шляхи і способи розв'язання проблем та строк виконання програми; 6) очікувані результати виконання програми, визначення її ефективності; 7) оцінка фінансових, матеріально-технічних, трудових ресурсів, необхідних для виконання програми» (липень 2024 року-грудень 2024 року);

3. РЕКОМЕНДАЦІЇ ДЛЯ ПІДВИЩЕННЯ РІВНЯ ВИКОНАННЯ ЗАХОДІВ ДЕРЖАВНОЇ АНТИКОРУПЦІЙНОЇ ПРОГРАМИ У СЕКТОРІ ОБОРОНИ

- • доповнити новим заходом 2.6.4.2.7 такого змісту: «Проведення громадського обговорення проєкту Концепції, зазначеного у підпункті 2.6.4.2.6, із залученням громадських організацій, та забезпечення його доопрацювання (у разі потреби)»;
- • доповнити новим заходом 2.6.4.2.8 такого змісту: «Внесення проєкту Концепції, зазначеного у підпункті 2.6.4.2.6, на розгляд Кабінету Міністрів України та його супроводження».

Щодо заходів у межах стратегічного результату №9 (інформація про надане військовослужбовцям житло оприлюднюється на офіційному веб-сайті Міноборони із зазначенням площі, вартості, кількості житлових приміщень та джерел фінансування):

- • захід 2.6.4.3.1 викласти у такій редакції: «Розроблення проєкту наказу Міноборони про оприлюднення інформації щодо наданого військовослужбовцям житла, яким визначено: 1) запровадження реєстру наданого житла військовослужбовцям із зазначенням площі, вартості, кількості жилих приміщень та джерел фінансування як модулю інформаційно-комунікаційної системи квартирного обліку військовослужбовців; 2) оприлюднення реєстру на офіційному веб-сайті Міноборони; 3) порядок оприлюднення інформації про військовослужбовців, які отримали постійне житло, зокрема шляхом приватизації службового житла (із зазначенням площі, вартості, кількості жилих приміщень, джерел фінансування), або грошову компенсацію за належне для отримання жиле приміщення, із наведенням виду черги (загальна, першочергова, позачергова) та підстав для першочерговості / позачерговості забезпечення житлом» (грудень 2024 року);
- • виключити захід 2.6.4.3.2 щодо видання та оприлюднення наказу Міноборони про оприлюднення інформації щодо наданого військовослужбовцям житла.

Щодо заходів, у межах стратегічного результату №12 (спрощено та регламентовано механізм отримання підйомної допомоги):

- • захід 2.6.5.3.1 викласти у такій редакції: «Розроблення проєкту наказу про внесення змін до наказу Міноборони від 5 лютого 2018 р. № 45 «Про затвердження Порядку виплати військовослужбовцям Збройних Сил України підйомної допомоги» в частині забезпечення діджиталізації процесу організації виплати підйомної допомоги, яким передбачено спрощення порядку отримання підйомної допомоги»;
- • заходи 2.6.5.3.2, 2.6.5.3.3 щодо проведення громадського обговорення проєкту наказу про внесення змін до Порядку виплати військовослужбовцям Збройних Сил України підйомної допомоги та його видання виключити.

3. РЕКОМЕНДАЦІЇ ДЛЯ ПІДВИЩЕННЯ РІВНЯ ВИКОНАННЯ ЗАХОДІВ ДЕРЖАВНОЇ АНТИКОРУПЦІЙНОЇ ПРОГРАМИ У СЕКТОРІ ОБОРОНИ

3.2. Міністерству оборони:

1. Доопрацювати проект Указу Президента про внесення змін до Положення про проходження громадянами військової служби у ЗСУ, зокрема:

- 1. регламентувати у проекті Положення порядок присвоєння військовослужбовцям чергового військового звання з одночасним призначенням їх на вищі посади за рейтинговим принципом (на конкурсній основі);
- 2. встановити «загальний», а не «безперервний» максимальний строк тимчасового виконання обов'язків за вакантною та невакантною посадою, з огляду на відсутність визначення мінімальних обмежувальних строків перерви між випадками тимчасового виконання обов'язків;
- 3. регламентувати у проекті Положення порядок проведення ротації військовослужбовців.

2. Доповнити законопроект про внесення змін до військових статутів:

- 1. положенням про те, що відповідні категорії осіб, на яких розповсюджується дія Військового статуту, є суб'єктами, на яких поширюється дія Закону «Про запобігання корупції»;
- 2. положенням щодо врахування вимог Стратегії, Державної антикорупційної програми та відповідних Антикорупційних програм в організації діяльності військовослужбовців, на яких поширюватиметься дія Військового статуту;
- 3. положеннями щодо запобігання корупційним та пов'язаним з корупцією правопорушенням;
- 4. положеннями розділу V «Запобігання та врегулювання конфлікту інтересів» Закону «Про запобігання корупції» з урахуванням особливостей несення військової служби;
- 5. положеннями про захист військовослужбовців-викривачів корупції, зокрема щодо:
 - забезпечення умов для повідомлення військовослужбовцями-викривачами інформації про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону «Про запобігання корупції» шляхом створення та забезпечення функціонування внутрішніх каналів повідомлення (ст. 53-1 Закону «Про запобігання корупції»);
 - регламентації порядку здійснення об'єктивної перевірки за повідомленням військовослужбовця – викривача відповідно до вимог ст. 53-2 Закону «Про запобігання корупції»;
 - унормування забезпечення органами управління умов для здійснення військовослужбовцями-викривачами повідомлень про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону «Про запобігання корупції», зокрема механізмів заохочення та формування культури антикорупційних повідомлень, надання військовослужбовцям методичної допомоги та консультацій щодо здійснення таких повідомлень.
- 6. положеннями щодо виокремлення відповідальності за корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення, зокрема у розділі «Відповідальність військовослужбовців».

3. Доопрацювати проект наказу Міноборони «Про затвердження Змін до Інструкції організації забезпечення військовослужбовців Збройних Сил України та членів їхніх сімей жилими приміщеннями» в частині публікації інформації щодо наданого військовослужбовцям житла у формі реєстру, а також врахувати зміни до ДАП після їх затвердження.

3. РЕКОМЕНДАЦІЇ ДЛЯ ПІДВИЩЕННЯ РІВНЯ ВИКОНАННЯ ЗАХОДІВ ДЕРЖАВНОЇ АНТИКОРУПЦІЙНОЇ ПРОГРАМИ У СЕКТОРІ ОБОРОНИ

4. Доопрацювати чинний Порядок виплати військовослужбовцям ЗСУ підйомної допомоги, зокрема:

- 1. встановити строки виплати коштів (підйомної допомоги та добових) військовослужбовцям, у т. ч. на членів їх сім'ї;
- 2. усунути дискрецію визначення потреби у перевірці достовірності даних про переїзд членів сім'ї військовослужбовця до його нового місця військової служби;
- 3. встановити процедуру уникнення прийняття рішень в умовах конфлікту інтересів.

ДОДАТКИ

Додаток №1. Висновок за результатами проведення громадської антикорупційної експертизи проекту Указу Президента України «Про внесення змін до Указу Президента України від 10 грудня 2008 року № 1153/2008».

Додаток №2. Висновок за результатами проведення громадської антикорупційної експертизи наказу Міністерства оборони України «Про затвердження Порядку виплати військовослужбовцям Збройних Сил України підйомної допомоги» від 05.02.2018 року № 45.

ДЖЕРЕЛА

- [1] Закон України «Про засади державної антикорупційної політики на 2021-2025 роки» від 20.06.2022 року №2322-IX <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2322-20#Text>
- [2] Опитування «Корупція в Україні 2020: розуміння, сприйняття, поширеність» <https://nazk.gov.ua/wp-content/uploads/2020/12/N73.pdf>
- [3] Постанова Кабінету Міністрів України «Про затвердження Державної антикорупційної програми на 2023-2025 роки» від 04.03.2023 року №220 <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/220-2023-%D0%BF#Text>
- [4] Закон України «Про запобігання корупції» від 14.10.2014 року №1700-VII <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1700-18#top>
- [5] Лист Білого дому до Координаційної платформи донорів із переліком реформ, які повинні зробити Україна для продовження надання їй допомоги <https://www.pravda.com.ua/news/2023/09/25/7421354/>
- [6] Пріоритети на 2024 рік Групи послів G7 з підтримки України https://ambkiev.esteri.it/wp-content/uploads/2024/01/UKR_G7SG-PRIORITIES-2024_PRESS.pdf
- [7] Звіт щодо України в межах пакета розширення ЄС від 08.11.2023 bb61ea6d-dda6-4117-9347-a7191ecfc3f_en (europa.eu)
- [8] Адаптована річна національна програма на 2024 рік <https://drive.google.com/file/d/18VTyPBA85ph8CrMD1jEpwrlI4Cn8zLxw/view>
- [9] Порядок координації реалізації Антикорупційної стратегії на 2021-2025 роки та Державної антикорупційної програми на 2023-2025 роки, затверджений наказом НАЗК від 14.07.2023 №145/23 <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z1242-23#Text>
- [10] Додаток до листа Міністерства оборони України до НАЗК №220/3336 від 05.03.2024 року https://drive.google.com/file/d/1pu9VPN9D_rli0Ci9Wt0M_tioVtlr_4bd/view?usp=drive_link
- [11] Наказ Міноборони № 771/нм від 23.12.2023 року «Про інвентаризацію об'єктів державної власності та надання відомостей до Єдиного реєстру об'єктів державної власності» https://www.mil.gov.ua/content/mou_orders/mou_2023/771_nm.pdf
- [12] П. 5 Положення про державну реєстрацію нормативно-правових актів міністерств, інших органів виконавчої влади, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28 грудня 1992 р. № 731 <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/731-92-п#Text>
- [13] Відповідь Міністерства оборони України №220/73/ВихЗП/112 від 06.03.2024 на запит про доступ до публічної інформації https://drive.google.com/file/d/1TEf0MfjdBeyJ22NL1hJ6xx2tMuvucmd-/view?usp=drive_link
- [14] Додаток до листа Міністерства оборони України до НАЗК № 220/8224 від 17.07.2023 року https://drive.google.com/file/d/1aq_WdYZ0N0jtSPe6mjhmqF7QHLliveVC8/view?usp=drive_link
- [15] Бюджетний запит Міністерства оборони України на 2024-2026 роки (форма БЗ-1 загальна) <https://www.mil.gov.ua/diyalnist/byudzhnet-ta-vikonannya-czilovix-program/byudzhnetnij-zapit-ministerstva-oboroni-ukraini.html>
- [16] Відповідь Міністерства оборони України №220/7/ВихЗП/20 від 10.04.2024 на запит про доступ до публічної інформації https://drive.google.com/file/d/1Pzs3m_CKPvCRo8Cj31FWuMI5Hb79MiRh/view?usp=drive_link
- [17] Положення про Міністерство з питань стратегічних галузей промисловості України, затверджене постановою КМУ №819 від 07.09.2020 року <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/819-2020-%D0%BF#top>
- [18] Закон України «Про особливості реформування підприємств оборонно-промислового комплексу державної форми власності» <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1630-20#Text>
- * Звертаємо увагу, що Постановою КМУ від 21 березня 2023 року № 441 Державний концерн «Укроборонпром» перетворено в Акціонерне товариство «Українська оборонна промисловість».
- [19] Відповідь Міністерства оборони України №370/2207 від 11.03.2024 на запит про доступ до публічної інформації https://drive.google.com/file/d/1oVw4bYnek-v462m1GgJOSnSKulbnsz6g/view?usp=drive_link
- * Упровадження автоматизованої системи обліку і моніторингу споживання та якості пального розпочалося до моменту затвердження ДАП. Наказ Міноборони про автоматизовану систему окремо не розроблявся, оскільки його положення частково відображені у двох окремих вже існуючих актах Міноборони. Враховуючи, що строки виконання заходів 2.6.1.3.4 – 2.6.1.3.5 прив'язані до моменту набуття чинності наказом Міноборони, який окремо не розроблятиметься, то вирахування конкретного строку є ускладненим. У ході моніторингу вирішено вираховувати строки заходів 2.6.1.3.4 – 2.6.1.3.5 з червня 2023, коли в ДАП була передбачена його державна реєстрація та оприлюднення.
- [20] Інформаційна система моніторингу реалізації державної антикорупційної політики <https://dap.nazk.gov.ua/zahid/276/>
- [21] Відповідь Міністерства економіки України №2301-07/17132-07 від 06.03.2024 року на запит про доступ до публічної інформації <https://drive.google.com/file/d/1ux6T7lhFt6kwlhGd4lisADPljMs3a1i7/view>
- [22] Відповідь Міністерства з питань стратегічних галузей промисловості України №13.2.4-14/44/24/31-ВІХ від 08.03.2024 року на запит про доступ до публічної інформації <https://drive.google.com/file/d/1YeP6rwSBGugZG1uHlMLD-F5fLQfeF79a/view>
- [23] Додаток до відповіді Міністерства економіки України №2301-07/17132-07 від 06.03.2024 року на запит про доступ до публічної інформації https://drive.google.com/file/d/1vIMrS9H7gp7HQ1F7eRTcGrNfMrQsGoqm/view?usp=drive_link
- [24] Відповідь Міністерства оборони України №220/59/ВихЗП/18 від 13.03.2024 року на запит про доступ до публічної інформації <https://drive.google.com/file/d/1UrO3cDq8i8wRqqFZwkZEP5JVXs9Xgl0V/view>
- [25] План заходів з виконання рекомендацій Європейської Комісії, представлених у Звіті про прогрес України в рамках Пакета розширення Європейського Союзу 2023 року, затверджений Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 09 лютого 2024 р. № 133-р <https://www.kmu.gov.ua/npas/pro-zatverdzhennia-planu-zakhodiv-z-vykonannia-rekomendatsii-ievropeiskoi-komisii-predstavlenykh-u-t90224>
- [26] Інформаційна система моніторингу реалізації державної антикорупційної політики <https://dap.nazk.gov.ua/zahid/281/>
- [27] Офіційний вебсайт Міністерства оборони України https://www.mil.gov.ua/news/2024/02_08/minoboroni-zatverdilo-novi-statuti-zakupivelnih-agenczij/
- [28] Реформування ще не завершено - окремі закупівлі, супроводження укладених договорів та роботу з утвореною у попередні періоди дебіторською заборгованістю ще не передано на рівень зазначених державних підприємств. Крім того, триває процес реформування децентралізованих закупівель.
- [29] Офіційний вебсайт Міністерства оборони України <https://www.mil.gov.ua/news/2024/03/05/agencziya-oboronnih-zakupivel-vpershe-ogolosila-zakupivlyu-droniv-v-sistemi-prozorro/>

ДЖЕРЕЛА

- [30] Офіційний вебсайт Міністерства оборони України <https://www.mil.gov.ua/news/2024/04/18/minoboroni-aktivno-praczyue-nad-strategichnim-oglyadom-oboronnih-zakupivel/>
- [31] Відповідь Міністерства оборони України №220/11/ВихЗПІ/7 від 12.03.2024 року на запит про доступ до публічної інформації https://drive.google.com/file/d/1rfj70YDTmO6dWBSuubyp8uzoc5YwUBYc/view?usp=drive_link
- [32] Перелік інформації, яка включається до оголошення про закупівлю, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 11.11.2022 р. № 1275 <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1275-2022-%D0%BF#top>
- [33] Лист Міністерства оборони України до НАЗК № 220/8224 від 17.07.2023 року https://drive.google.com/file/d/1pJGaTcclMSSakhgyzpM2iYMH3UVIOcgq/view?usp=share_link
- [34] Відповідь Міністерства оборони України №220/2ВихЗПІ/6 від 09.04.2024 року на запит про доступ до публічної інформації https://drive.google.com/file/d/1wJsdSx5HpKsGcdrQupejhrRS4JO6iv-S/view?usp=drive_link
- [35] Відповідь Міністерства оборони України №220/2/ВихЗБГ/2 від 09.03.2024 року на запит про доступ до публічної інформації https://drive.google.com/file/d/1-yYppUEr90GOfotfhkXeLn46L-fvp67j/view?usp=drive_link
- [36] Інформаційна система моніторингу реалізації державної антикорупційної політики <https://dap.nazk.gov.ua/zahid/302/>
- [37] Відповідь Міністерства оборони України №220/71/ВихЗПІ/5 від 08.03.2024 року на запит про доступ до публічної інформації https://drive.google.com/file/d/1FYdjyxFt9Twlqrz5QHN1EGwY-h37_Ab1/view?usp=drive_link
- [38] Відповідь Міністерства оборони України №1736/ЗПІ від 04.04.2024 року на запит про доступ до публічної інформації https://drive.google.com/file/d/1Wp6J-N08tJbMqLkktKSB4ikX2nxx-aW/view?usp=drive_link
- [39] Інформаційна система моніторингу реалізації державної антикорупційної політики <https://dap.nazk.gov.ua/zahid/304/>
- [40] Вебсайт Міністерства оборони України <https://www.mil.gov.ua/ministry/normativno-pravova-baza/gromadske-obgovorennya>
- [41] Відповідь Міністерства оборони України №220/71/ВихЗПІ/6 від 08.03.2024 року на запит про доступ до публічної інформації https://www.google.com/url?q=https://drive.google.com/file/d/1a0pVqtJUOM6TXqyDeeVGVUCdj2dj2Vll/view?usp%3Ddrive_link&sa=D&source=docs&ust=1713885388353971&usg=AOvVaw2qVM-eyUBLJyTbSY8cdGhQ
- [42] Інформаційна система моніторингу реалізації державної антикорупційної політики <https://dap.nazk.gov.ua/zahid/308/>
- [43] Інформаційна система моніторингу реалізації державної антикорупційної політики <https://dap.nazk.gov.ua/zahid/311/>
- [44] Додаток до відповіді Міністерства оборони України №220/16/ВихЗПІ/23 від 08.03.2024 року на запит про доступ до публічної інформації https://drive.google.com/file/d/1rofAjZSQdBnRHRX4RN29wIRmD5GarbjX/view?usp=drive_link
- [45] Інформаційна система моніторингу реалізації державної антикорупційної політики <https://dap.nazk.gov.ua/zahid/315/>
- [46] Інформаційна система моніторингу реалізації державної антикорупційної політики <https://dap.nazk.gov.ua/zahid/315/>
- [47] Відповідь Секретаріату Кабінету Міністрів України №5788/0/2-24 від 07.03.2024 року на запит про доступ до публічної інформації https://drive.google.com/file/d/1l5CPTuu9ieO3pF5HmPMz_mvKgUf59726/view
- [48] Проект Указу Президента України Про внесення змін до Указу Президента України від 10 грудня 2008 року №1153/2008 <https://drive.google.com/file/d/1rofAjZSQdBnRHRX4RN29wIRmD5GarbjX/view>
- [49] Відповідь Міністерства оборони України №220/13/ВихЗПІ/191 від 08.03.2024 року на запит про доступ до публічної інформації <https://drive.google.com/file/d/1VzZZvmqCt44eAyf3oVEdRqZQ3P8uBJ7Y/view>
- [50] Порядок виплати військовослужбовцям Збройних Сил України підйомної допомоги, затверджений наказом Міністерства оборони України від 21.09.2022 року №291 <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z1187-22#Text>